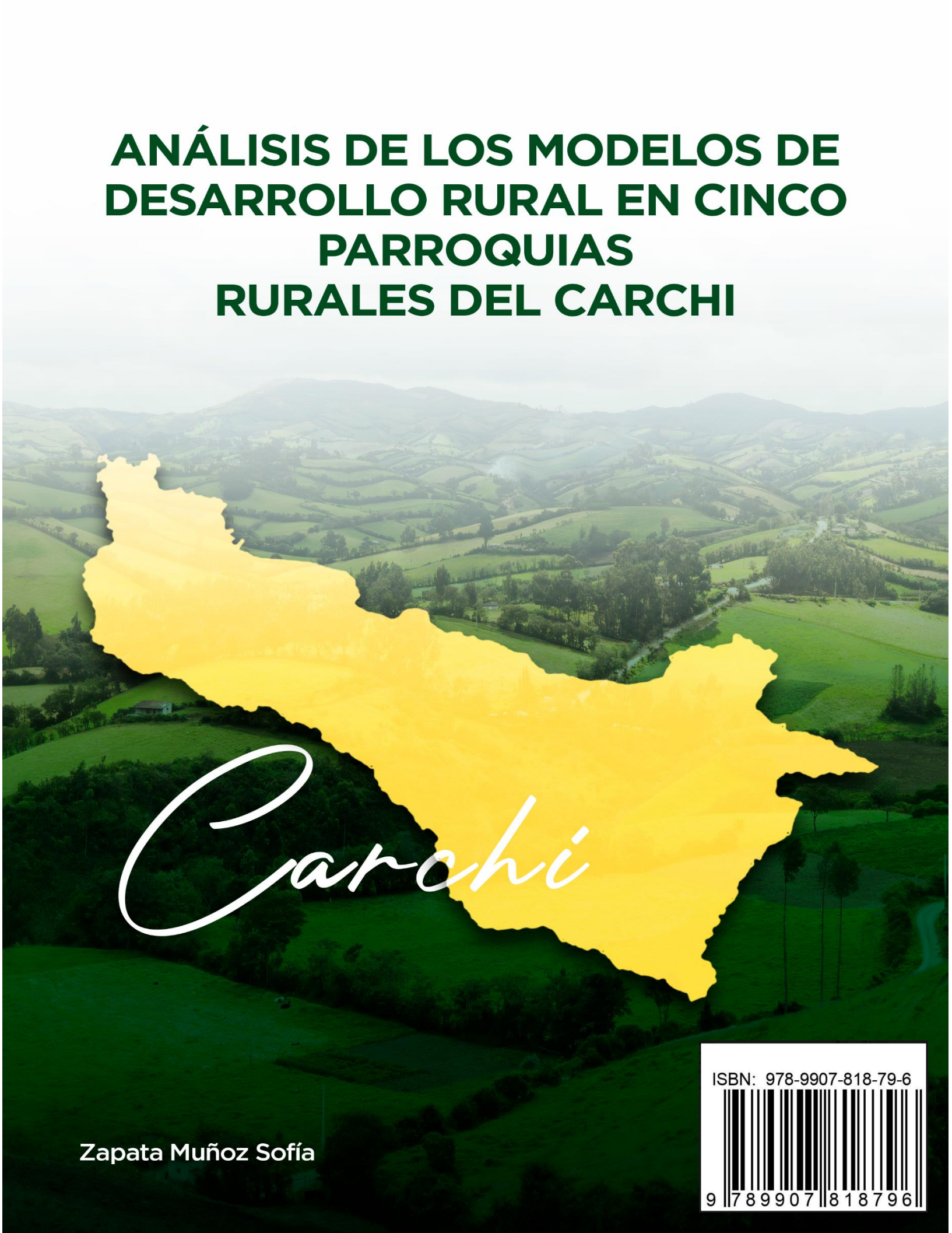
ANÁLISIS DE LOS MODELOS DE DESARROLLO RURAL EN CINCO PARROQUIAS RURALES DEL CARCHI



Zapata Muñoz Sofía

ISBN: 978-9907-818-79-6

ANÁLISIS DE LOS MODELOS DE DESARROLLO RURAL EN CINCO PARROQUIAS RURALES DEL CARCHI

Gestión local y desarrollo endógeno sostenible en los GAD Parroquiales

Autores:

Zapata Muñoz Sofía

Orcid: https://orcid.org/0000-0002-3769-2982

Correo: sofia.zapata@upec.edu.ec

Filial: Universidad Politécnica Estatal del Carchi

Ecuador

Editorial “ACACFESA SAS”

La presente obra fue revisada por 2 pares académicos externos ciegos conforme al proceso editorial de ACACFESA SAS.

Los rigurosos procedimientos editoriales de ACACFESA SAS garantizan la selección de manuscritos por sus aportes significativos al conocimiento y cualidades científicas.

Editorial: ACACFESA SAS.

Sello editorial: 978-9907-818

Teléfono: (+593) 998955446

Web: https://acacfesa.com/editorial/index.php/1

ISBN: 978-9907-818-79-6

Doi: https://doi.org/10.70577/54yn9902/ACACFESA.EDITORIAL

Año: Agosto 2026

Aviso Legal

El contenido de esta obra, que incluye ilustraciones, textos, tablas, gráficos, cuadros y referencias bibliográficas, es responsabilidad única del autor o autores. Lo que se ha dicho, los criterios y los datos no reflejan necesariamente la posición institucional ni el pensamiento de la Editorial ACACFESA SAS.

Derechos de Autor ©

Este documento se publica conforme los términos y condiciones de la EDITORIAL ACACFESA SAS

Esta obra está bajo una licencia internacional



Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0

La "Editorial ACACFESA SAS " y todos sus autores tienen la propiedad única de los derechos de autor y de propiedad intelectual e industrial relacionados con el contenido de esta publicación. La reproducción total o parcial de esta obra, su almacenamiento en sistemas informáticos, su tratamiento digital y cualquier tipo de distribución, transmisión o comunicación pública por medios electrónicos, ópticos, mecánicos, químicos, fotográficos o de grabación están prohibidos. Esto se encuentra bajo las sanciones que establece la legislación vigente a menos que se cuente con la autorización previa y por escrito de los titulares del copyright.

Queda excluido únicamente el uso con fines académicos o de investigación científica, siempre que no busque objetivos comerciales y se ejecute sin remuneración, debiendo mencionarse en todo momento a la fuente editorial correspondiente. Los autores son los únicos responsables de las opiniones expresadas en los diferentes capítulos, las cuales no necesariamente representan el punto de vista institucional de la editorial.

Constancia de Arbitraje

La Editorial ACACFESA SAS, certifica que este libro es el resultado de un estudio llevado a cabo por los autores, el cual fue evaluado por jurados expertos bajo el sistema de doble ciego, tanto en contenido como en forma. Asimismo, se llevó a cabo un análisis del método de investigación, paradigma y enfoque; a partir de la matriz epistémica adoptada por los autores, utilizando las normas APA, Séptima Edición y el proceso de antiplagio en línea turniting edu para asegurar que la obra fuera científica.

RESUMEN

En el presente trabajo de investigación se analiza el desarrollo rural sostenible que ha sido un elemento fundamental para mejorar las condiciones de vida de las comunidades, mediante el aprovechamiento responsables de los recursos locales, tomando en cuenta las opiniones que ayudan a un mejor desarrollo dentro del sector, la participación activa y la articulación institucional. Es por ello, que mediante entrevistas a los presidentes de los Gobierno Autónomos Descentralizados de Santa Martha de Cuba, Pioter, Tufiño, Urbina y Julio Andrade se conoce de primera mano sus experiencias de gestión y su vinculación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) provincial del Carchi, destacando estrategias implementadas para fortalecer la producción local y a su vez impulsar la economía local, de igual manera el cuidado del medio ambiente para que los habitantes tengan bienestar. Además, se examina el papel de los actores involucrados y las acciones orientas a promover un desarrollo endógeno sostenible dentro del mismo territorio. Finalmente, se presenta reflexiones y conclusiones elaboradas a partir de la entrevista realizada sobre el desarrollo rural endógeno sostenible dentro de cada GAD Parroquial

INDICE

Contenido

RESUMEN v

INDICE vi

INDICE DE TABLAS ix

CAPÍTULO 1 Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Santa Martha de Cuba 1

1.1. Ubicación Geográfica 1

1.2. Articulación Interinstitucional 4

1.3. Desarrollo rural endógeno sostenible aplicado en la parroquia Santa Martha de Cuba 7

1.4. Desarrollo humano y endogenismo 8

1.5. Articulación económica y productiva 9

1.6. Conclusiones 11

Capítulo II GAD Parroquial de Urbina 13

2.1. Introducción 13

2.2. Historia y ubicación geográfica de la parroquia Urbina 13

2.3. Actividades económicas y producción rural 15

2.4. Problemáticas y necesidades del GAD parroquial Urbina 19

2.5. Restos para alcanzar un desarrollo sostenible 21

2.6. Propuestas y conclusiones sobre el desarrollo endógeno rural 23

2.7. Conclusiones 26

2.8. Recomendaciones 27

Capítulo III GAD Parroquial de Tufiño 28

3.1. Sistema Económico Productivo 28

3.2. Servicios de la Producción 31

3.3. Modelos de consumo 33

3.4. Seguridad Alimentaria: 34

3.5. Infraestructura Productiva 34

3.6. Sistema Ambiental de la Parroquia Tufiño 35

3.7. Pregunta al presidente del Gad 37

3.8. Pregunta a la ciudadanía 37

3.9. Programas Productivos y Participación Comunitaria 37

3.10. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial del Carchi 39

3.11. PDOT Provincial Carchi (Visión Macro) 39

3.12. Programas y Proyectos para el Desarrollo Local para la parroquia de Tufiño-Cooperación GAD Tulcán 42

Capítulo IV GAD Parroquial Pioter 46

4.1. Diagnóstico del Territorio de Pioter 46

4.2. Relación entre el PDOT Parroquial Rural de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi 50

4.3. Determinación del Modelo de Desarrollo Rural 61

4.4. Conclusiones 63

Capítulo V GAD Parroquial Julio Andrade 64

5.1. Introducción 64

5.2. Marco Teórico y Diagnóstico endógeno de la Parroquia Julio Andrade 64

5.3. Manejo de recursos no renovables 67

5.4. Recursos naturales que pueden reganarse 68

5.5. Suelos 70

5.6. Cosistemas de la parroquia Julio Andrade 72

5.7. Biodiversidad: Fauna y Flora 73

5.8. Amenazas Naturales 76

5.9. Distribución Demográfica 78
5.10. Aprovechamiento y distribución del suelo 80
5.11. Movilidad, conectividad e infraestructura 81
5.12. PDOT del GAD Provincial del Carchi 84
5.13. PDOT del GAD Parroquial Rural de Julio Andrade 86
5.14. Articulación y lineamientos 93
5.15. Herramientas de cumplimiento 96
Conclusiones 106
Referencias 107

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 Diagnóstico Parroquia Tufiño 28
Tabla 2 Recursos Mineros 67
Tabla 3 Microcuencas de Julio Andrade 68
Tabla 4 Demarcación Hidrográfica 69
Tabla 5 Déficit Hídrico 69
Tabla 6 Profundidad - Textura de sus suelos 70
Tabla 7 Tipos de Suelo 71
Tabla 8 Clasificación de Ecosistemas 72
Tabla 9 Ecosistemas Frágiles 73
Tabla 10 Aves (Especies Emblemáticas) 73
Tabla 11 Mamíferos 74
Tabla 12 Amenazas Volcánicas 76
Tabla 13 Movimientos en Masa 76
Tabla 14 Amenazas por Deslizamientos 77
Tabla 15 Amenazas por Inundaciones 77
Tabla 16 Datos Poblacionales Generales 78
Tabla 17 Deforestación Histórica 80
Tabla 18 Red vial rural 81
Tabla 19 Vías Principales Interparroquiales 82
Tabla 20 Red vial urbana 82
Tabla 21 Matriz de alineación 93

INDICE DE GRAFICO

Gráfico 1 Mapa de uso de Suelos destinados a la economía de la parroquia 2

CAPÍTULO 1

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Santa Martha de Cuba

1.1.Ubicación Geográfica

La parroquia Santa Martha de Cuba se encuentra ubicada al sur del cantón Tulcán, en la provincia del Carchi, se encuentra situada entre los 2.7661 metros sobre el nivel del mar, posee una superficie de 17 km y un clima predominante frío, esté mantiene limitaciones entre.

Norte: Parroquia Julio Andrade, Sur: Cantón Montufar, Este: Parroquia Pioter, Oeste: Ciudad de Huaca.

Su población según el censo realizado años anteriores, la parroquia cuenta con 2.404 habitantes, distribuidos en: 1.186 hombres y 1.218 mujeres.

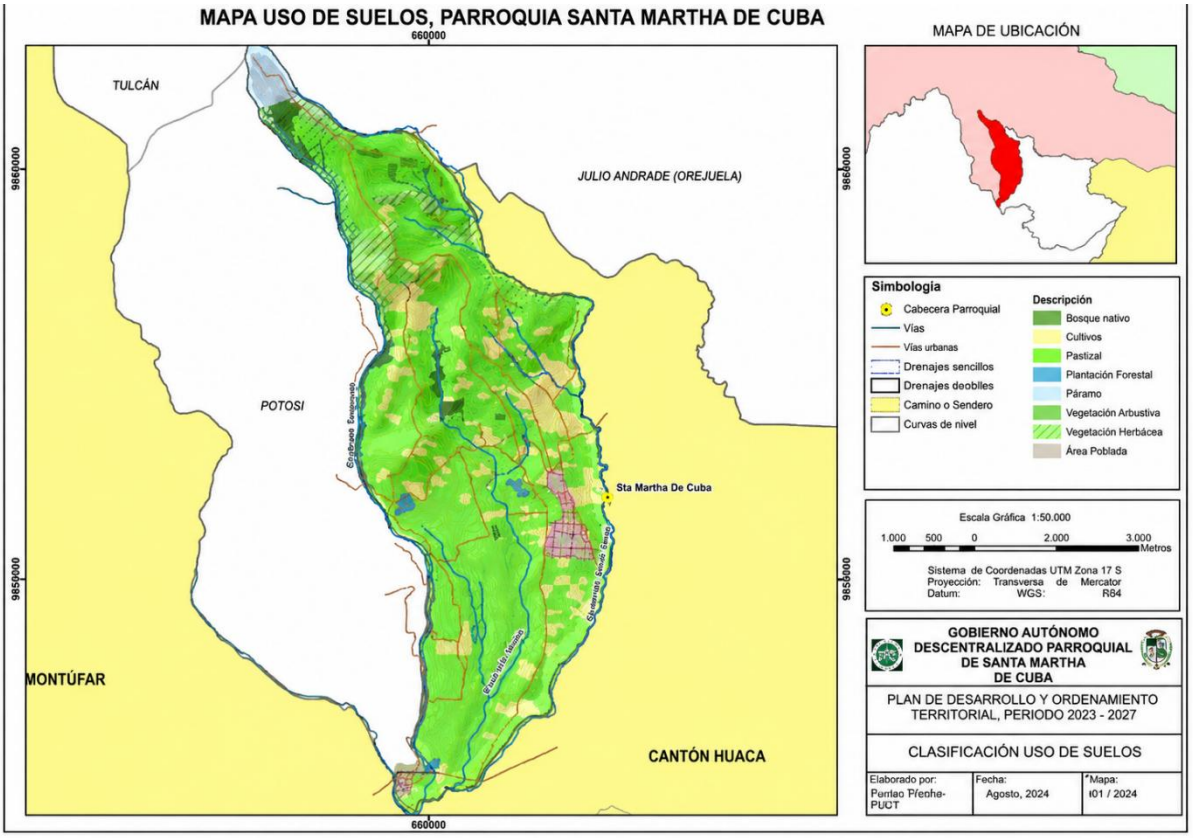
La densidad poblacional es de 145 habitantes por km.

Está formada por las siguientes comunidades: Chumbán Alto, Chumbán Bajo, Sas Vicente, San Luis, Llano Grande, Cuatro Lomas.

Además, la cabecera parroquial está integrada por los Barrios: San Pedro, San José, San Antonio

Santa Martha de Cuba es una parroquia comuna marcada vocación agrícola y ganadera donde los habitantes mantienen una estrecha relación con la tierra destacándose la producción de papa y derivados lácteos, esta conserva elementos de su historia colonial reflejados en sus costumbres y arquitectura que constituye pare primordial de su identidad cultural.

Gráfico 1
Mapa de uso de Suelos destinados a la economía de la parroquia



También se mantienen tradiciones andinas como las mingas comunitarias y actividades vinculadas a las cosechas, fortaleciendo la cohesión social. En los últimos años se ha impulsado la diversificación económica mediante el turismo comunitario y el comercio artesanal

Es un plan estratégico basado en la necesidad un territorio en específico ayuda como un instrumento normativo y técnico orientado al desarrollo rural en este caso como lo es de la Parroquia Santa Martha de Cuba.

Esta viene a ser una propuesta de orientación y planificación en territorio involucra dinámicas, económicas productivas que sustentan el día, día de las personas de la localidad sin embargo este se centra en poder actuar con autonomía y claridad en los objetivos de desarrollo en la Parroquia, esto para garantizar una mejor forma de activar el buen vivir, la relaciona social, soberanía entre GAD y Sociedad que muestra confianza en su vocación como servidor público.

Aquí aplica políticas encaminadas al desarrollo sostenible que se lo viene usando en planificaciones nacionales internas a cada territorio donde no debe afectar los recursos de futuras generaciones esto en base a que el trabajo más grande es en poder solucionar los problemas que son endógenos del gobierno y para ello se realiza esta planificación territorial o PDOT.

Ayuda de manera participativa conjunta a la ciudadanía utilizando mecanismos que permiten a la comunidad involucrada en la toma de decisiones y definición de la inversión pública, impulsando así un desarrollo basándose en las necesidades y aspiraciones de la población. La visión al 2030 que presenta este modelo integrado de PTOD incluye proyectos alineados con objetivos locales, nacionales e institucionales donde hace énfasis en temas como la gestión de riesgo, la mitigación del cambio climático y la lucha contra la desnutrición infantil, garantizando un desarrollo sostenible equilibrado por las futuras generaciones.

Para que la participación pueda crear impacto territorial debe realizarse de manera general, identificando a un 95% las necesidades que la comunidad, en este caso la Parroquia de Cuba de Santa Martha de Cuba.

Para ellos se prevé una planificación de reuniones que abarcan sectores, centro de Cuba, Barrios cercanos comunidades que dependen de su ingreso, como también las localidades más alejadas inmersas en la parroquia. Se toman puntos estratégicos de necesidades básicas como vías, salud, saneamiento y seguridad. Estas actividades se realizan mediante un estudio con intervención técnica, como la prefectura del Carchi esto para que las estrategias a utilizar sean lo más favorables con las necesidades que se sustentan en este plan, este es un reto al que la Parroquia en la que no todos los servicios colocados en plan son realizados, en pequeños aspectos dependen de gestión y convenios multilaterales.

Para ellos se deben sujetar en que se va a realizarse y encaminado a los objetivos que se presentan estos deben de abarcar la mayoría de población más no un pequeño grupo beneficiario de la obra que se realice.

¿Qué principales necesidades rurales identifico en PDOT de la parroquia?

Ya mencionado para ellos se sustentan como principal necesidad el mantenimiento de las vías de ingreso a la comunidad, sin embargo al ser competencia netamente de la prefectura se puede llevar esta gestión de manera activa en la cual el GAD solicitante no debe perder esta suscripción como

plano de segunda necesidad, ya que está constantemente debe estar en mantenimiento de tramos estratégicos como el ingreso de la E.35 hasta la Parroquia, este siendo un tramo que conecta la Parroquia debe estar en óptimas condiciones y para ellos se prevé su gestión como primera necesidad. Esto va encaminado a que al ser Parroquia de producción económica de ella salen productos de primera necesidad estos con destino Quito, Guayaquil, esta actividad sustenta muchas familias de Centro y localidades de la parroquia las cuales necesitan tener estás vías en buen estado para no tener problema al momento de trasladar sus productos y tener una económica activa.

Sin embargo, en la Parroquia Santa Martha de Cuba también destaca su riqueza cultural donde constituye el sustento económico de la población en aspecto sostenible, la comunidad busca aprovechar sus recursos locales de manera responsable, preservado sus tradiciones, costumbres y prácticas ancestrales como las mingas, que forman la cooperación y la organización comunitaria

La economía también entra en la parroquia en base al turismo que genera un fuerte impacto económico muchas personas entrar al bosque de los arrayanes, ala paramo y la cascada que son hitos históricos donde hacen parte de la historia cultural de Santa Marta de cuba.

¿Como ayudado del Gad para su economía pueda incrementar de manera activa?

Al ser una parroquia llena de espacios de turismo, las vías de acceso han sido el eje primordial para poder llegar a este desarrollo donde las personas no se limitan a su ingreso y tiene facilidad de ingresar hasta el bosque de los Arrayanes y al paramo dende hay una cascada

1.2.Articulación Interinstitucional

Dentro del desarrollo rural se ha implementado los planes, programas y proyectos vinculados desde el territorio, desde la participación activa de las comunidades, recolectando todas las necesidades para que se puedan ejecutar desde el nivel más alto de gobierno que en este caso ya interviene la Prefectura del Carchi, con el fin de cumplir los objetivos de gestión dentro del sector y la visión hacia futuro sobre la parroquia, que son elementos claves, en los cuales se ejecutan las iniciativas

Enfoques Transversales en el Ordenamiento Territorial

En el período de administración actual, se ha propuesto tres enfoques transversales:

- **Igualdad de derechos para todas las personas:** En el GAD Parroquial todos los ciudadanos tienen las mismas oportunidades, es decir, que las opiniones son escuchadas por

el presidente del GAD, que previamente elabora una planificación estratégica para buscar soluciones que beneficien a esta comunidad.

- **Protección frente a riesgos y desastres*:*** Este sector está orientado al fortalecimiento de prevención constante, preparación y respuestas ante eventos como deslizamientos de tierra, incendios forestales y fenómenos climáticos que puedan afectar a la población y a la infraestructura local. Por lo tanto, se ha implementado programas permanentes de capacitación comunitaria, actualización de planes de emergencia, identificación y señalización de zonas de riesgos.

- **Adopción de medidas frente al cambio climático*:*** En este aspecto las medidas de prevención en el sector agropecuario se ha implementado las capacitaciones constantes para evitar daños en los cultivos y de igual manera prevenir que el cambio climático limite la producción agrícola en este sector.

¿Cuáles son los aliados estratégicos que ayudan a fortalecer la producción local y comunitaria?

Dentro del GAD Parroquial se trabaja en conjunto con ciertos aliados estratégicos, entre ellos se encuentran:

- **El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG):** Brinda capacitaciones a los ganadores sobre el control de enfermedades con la brucelosis, fiebre aftosa que afecta gravemente al ganado (bovinos, porcinos, ovinos y caprinos) y el areteo de cómo manejarlo en el ganado al momento de que vaya a salir a la venta en el mercado, evitando problemas y por otro lado en la agricultura, con el propósito de que puedan generar mayor producción económica, tomando en cuenta que su mayor fuente económica es a través del cultivo de la papa.

- **Agrocalidad:** Ayuda a proteger la producción local para generar ingresos económicos a las diferentes familias, mediante inspecciones de cómo ha aumentado la productividad y si medidas están funcionando y a su vez se realizan diversas campañas de vacunación al ganado o también conocido como la prevención sanitaria.

- **Gobierno Local:** En este caso se toma se escucha lo que a la ciudadanía le gustaría implementar y cuáles son las necesidades que les gustaría resolver dentro del GAD Parroquial, luego de obtener un plan estratégico que se llevó a cabo mediante el diálogo en la comunidad

rural, el gobierno local implementa estrategias para impulsar el desarrollo sustentable del GAD, realiza la planificación, para poder coordinar con la Prefectura del Carchi y el GAD Municipal de Tulcán, donde se lleve a cabo la ejecución de proyectos que sean en beneficios para la comunidad rural, y que la generación de economía local de este sector pueda impulsarse hacia otros lugares y de igual manera pueda recibir apoyo externo.

Dentro del GAD Parroquial podemos decir que en el desarrollo rural se basa en un enfoque ascendente (*Botton-up),* donde las necesidades surgen des el propio sector y la participación de los atores funciona como una metodología de trabajo para la toma de decisiones para un bien común. Además, dentro de este sector se da a conocer las dinámicas económicas que aplican para aumentar la producción local de este GAD.

Por otro lado, con la ayuda de los aliados estratégicos la comunidad se está educando y busca incluir un Modelo Rural Endógeno Sostenible dentro de este sector, porque permite impulsar las capacidades que tienen para generar recursos, tener un bienestar integral para el desarrollo humano.

¿Cómo se busca que el desarrollo económico sea sostenible ambientalmente dentro del GAD Parroquial Santa Martha de Cuba?

El desarrollo económico se lo busca mediante la capacitación a la comunidad, con el fin de cada uno de los habitantes tome conciencia de lo que pasa a nivel nacional, para poder implementar alguna alternativa para tratar de tener un mejor mantenimiento de este desarrollo local, dentro del GAD Parroquial se ha buscado la manera de implementar un proyecto denominado:" Recolección de los desechos agroquímicos", que usualmente salen de los cultivos, conocidos como los envases de los fungicidas para controlar las plagas, el proceso que se realizará, es primero la recolección de estos desechos, luego pasará por un triple lavado y posteriormente se los pasará a una casetas que estarán previamente construidas, tomando en cuenta que estarán ubicadas en un sector alejado a la comunidad, con el propósito de evitar enfermedades dentro del sector, y por último la empresa aliada se encargará de recolectarla para su debido proceso y por ende darle un nuevo uso a estos desechos agroquímicos.

Además, mediante este proyecto contribuye no solamente al cuidado ambiental, sino también a la prevención de riesgos en la salud pública, muchos agricultores anteriormente eliminaban los

envases de fungicidas y pesticidas de formas inadecuadas, ya sea quemándolos o abandonándolos en terrenos o quebradas, generando contaminación ambiental del suelo y el agua. Por esta razón el GAD impulsa medidas de control y educación ambiental para disminuir estas prácticas y promover una cultura de responsabilidad ambiental en la población. De igual manera, este tipo de iniciativas fortalece la relación entre el GAD Parroquial, la comunidad y los aliados, creando un trabajo conjunto orientado al bienestar colectivo, Buscando garantizar un entorno más saludable, proteger la biodiversidad de la parroquia y fomentar un desarrollo local que pueda mantenerse a largo plazo sin comprometer los recursos naturales de las futuras generaciones.

1.3. Desarrollo rural endógeno sostenible aplicado en la parroquia Santa Martha de Cuba

Es importante comprender la transición necesaria de pasar del modelo tradicional al modelo contemporáneo, ya que contempla características que el territorio rural debe cumplir para determinar si en verdad la parroquia rural en este caso Santa Martha de Cuba emplea un modelo de desarrollo rural endógeno sostenible. En este sentido acorde a la información recolectada en dos preguntas puntuales se analiza que parámetros cumple.

Con lo que respecta a gobernanza y economía

Bottom-up: amplia cooperación entre actores sociales ya sea públicos, privados o sociedad civil, los cuales se unen para alcanzar objetivos comunes y tomar decisiones conjuntas.

Desarrollo humano: busca el bienestar integral rural, comprendiendo que todas las personas de comunidad sean parte del desarrollo rural a través del fortalecimiento de sus capacidades humanas.

Endogenismo: fortalecimiento de las capacidades, identidad y recursos internos que dispone el territorio rural, de modo que se potencialice el desarrollo de la comunidad desde los recursos materiales y humanos que dispone la comunidad

Preguntas realizadas

¿Qué papel tienen los jóvenes, mujeres y pueblos rurales dentro de los procesos participativos?

Ahora bien, la parroquia rural Santa Martha de Cuba cumple con estos parámetros ya que en primera instancia una de sus políticas impulsar la participación de la comunidad en actividades y procesos de gestión que lleva a cabo el GAD parroquial, por ejemplo:

Bottom-up

Participación de líderes comunitarios, GAD Provincial del Carchi, Universidad Central del Ecuador para la elaboración del PDOT, permitiendo identificar las principales necesidades de la comunidad que como lo menciona el presidente parroquial son muchas.

1.4.Desarrollo humano y endogenismo

Edu-comunicadores: el cual es un proyecto que desarrolla en articulación con el Centro Internacional de Estudios Superiores de Comunicación para América Latina (CIESPAL), Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) Y Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). Esta iniciativa está muy presente en la provincia del Carchi en la que se incluye a la parroquia rural Santa Martha de Cuba, así la comunidad se forma a través de programas de radio y comunicación, siendo un espacio para difundir información relevante de la comunidad. Además, una de sus actividades es el muralismo el cual promueve el desarrollo humano respetando los ideales de las personas.

Talleres de danza: en la parroquia se desarrollan proyectos de danza en cooperación con la prefectura y otros grupos se han desarrollado desde la iniciativa de los moradores con el propósito de inmiscuir a la comunidad a ser partícipe de actividades recreativas. Esto evidencia el fortalecimiento de las capacidades del territorio.

Limitaciones económicas afectan el desarrollo endógeno sostenible de la parroquia

Santa Martha de Cuba ha demostrado un fuerte crecimiento económico gracias a su principal actividad productiva que es la producción de papa. Además, el turismo es un servicio que ofrece bellezas escénicas y la historia de la parroquia enmarcada, a esto se suma las acciones de sostenibilidad ambiental que desarrollo la parroquia con el objetivo de reducir el impacto ambiental que por efectos de la producción de papa genera. Sin embargo, algunas dificultades que pueden limitar el desarrollo rural de la parroquia y de acuerdo al presidente parroquial son las siguientes:

Presupuesto oportuno: muchas veces el presupuesto tarda en llegar a la parroquia por lo que puede verse afectada la planificación de actividades planteadas en el PDOT.

Imperiosidad de necesidades: aunque se evidencien múltiples necesidades en la parroquia es imposible solventarlas todas ya que la necesidad debe ser imperiosa y eso se determina en los presupuestos participativos con la comunidad.

Esto nos refleja que a pesar de las limitaciones la parroquia rural trabaja en coordinación con las demás instituciones y principalmente con la comunidad para determinar que necesidades necesitan ser resueltas con prioridad y se ajusten a lo planteado en el PDOT. El desarrollo rural de la parroquia muestra características propias del modelo de desarrollo rural endógeno sostenible combinando bienestar humano, aprovechamiento de recursos y uso sostenible del ambiente.

¿Cómo se articula el PDOT provincial con el GAD parroquial?

Santa Marta de Cuba es reconocida como un territorio rural con vocación agropecuaria, donde el desarrollo se basa en la integración entre los actores locales, recursos naturales, identidad cultural, infraestructura y gobernanza, permitiendo una articulación directa con los objetivos y lineamientos establecidos por la provincia del Carchi (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santa Martha de Cuba, 2024; Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi, 2019).

1.5.Articulación económica y productiva

Ambos planes de desarrollo y ordenamiento territorial buscan impulsar el desarrollo rural mediante asistencia técnica, infraestructura y organización comunitaria, permitiendo que la parroquia aproveche sus recursos locales y conocimientos campesinos para generar un desarrollo sostenible con identidad territorial

Pregunta

¿Existe coordinación efectiva entre el GAD parroquial, municipal y provincial para ejecutar el PDOT?

El PDOT de Santa Marta de Cuba demuestra que existe coordinación entre el GAD parroquial, GAD municipal de Tulcán y GAD provincial del Carchi, principalmente en los procesos de planificación territorial, participación ciudadana y articulación institucional, el PDOT está alineado con los instrumentos de planificación local, regional y nacional, y que la ejecución de programas y proyectos requiere una gestión compartida con otros niveles de gobierno y actores territoriales, esto muestra una articulación multinivel orientada al desarrollo rural territorial ya la consolidación del

territorio parroquial. Se muestra niveles de articulación estratégica y normativa entre los diferentes niveles del gobierno especialmente en desarrollo productivo, gestión ambiental, infraestructura, inclusión social y gobernanza territorial. La articulación institucional se encuentra presente en la planificación territorial, aún se identifican oportunidades para fortalecer mecanismos de ejecución seguimiento y financiamiento conjunto entre los diferentes.

¿El modelo de desarrollo actual fortalece la economía local o genera dependencia externa?

Al escuchar la respuesta del presidente del GAD Parroquial de Santa Martha de Cuba, queda claro que sacar adelante una parroquia no depende solo del presupuesto que tiene el gobierno parroquial. También hace falta buscar apoyo de otras instituciones y gestionar recursos que permitan realizar obras importantes para la comunidad. Sus palabras muestran el esfuerzo que existe detrás de cada proyecto y el compromiso de las autoridades por mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Uno de los temas que más llaman la atención es la colaboración de la Embajada de Japón para la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales. El presidente reconoce que conseguir este apoyo no fue fácil, pero destaca que cuando existe perseverancia y buena gestión se puede alcanzar resultados importantes. Esta obra beneficia directamente a la población porque ayuda a reducir la contaminación y mejora las condiciones de la parroquia.

También menciona las inversiones que se han realizado durante los últimos años. Entre ellas destaca el mejoramiento de una de las principales avenidas de Santa Martha de Cuba, una obra que contó con una inversión cercana a los 750.000 dólares por parte del municipio. Este tipo de proyectos no solo mejoran la imagen de la parroquia, sino que también facilitan la movilidad de las personas y contribuyen al desarrollo económico de la zona.

De igual manera, menciona trabajos relacionados con la instalación de pozos y mejoras en el sistema de alcantarillado. Estas obras son fundamentales porque fortalecen los servicios básicos y ayudan a prevenir problemas sanitarios que pueden afectar a la comunidad. Contar con una infraestructura adecuada influye directamente en la vida de las personas. Cuando existen buenos servicios básicos, vías en buen estado y sistemas de alcantarillado funcionales, la comunidad puede desarrollarse en mejores condiciones y enfrentar menos problemas en su día a día.

Otro aspecto que menciona el presidente es la ejecución de proyectos sociales con el apoyo del municipio. Aunque no explica cada uno de ellos en detalle, se entiende que están dirigidos a atender las necesidades de distintos grupos de la población, especialmente de quienes requieren mayor apoyo. Estas iniciativas son importantes porque ayudan a fortalecer la unión de la comunidad y a mejorar el bienestar de sus habitantes.

Además, durante toda la entrevista se percibe un mensaje de compromiso con el servicio a la ciudadanía. El presidente reconoce que administrar una parroquia no es una tarea sencilla y que existen muchas dificultades en el camino. Sin embargo, también destaca que el trabajo se realiza con dedicación y con el objetivo de generar cambios positivos para la comunidad.

Esto permite entender que el desarrollo de una parroquia no depende únicamente del dinero disponible. También influyen la capacidad de gestión, la búsqueda de alianzas y el compromiso de las autoridades para convertir los proyectos en realidad.

En el caso de Santa Martha de Cuba, los avances alcanzados parecen ser el resultado del trabajo conjunto entre el gobierno parroquial, el municipio y organismos de cooperación internacional que han aportado recursos y apoyo para impulsar el desarrollo de la localidad. La obtención de apoyo externo, como el recibo de la Embajada de Japón, demuestra la importancia de establecer alianzas para financiar proyectos que beneficien a la comunidad. Además, las inversiones en infraestructura, saneamiento y programas sociales evidencian que las autoridades buscan atender diferentes necesidades de la población. En conjunto, estas acciones contribuyen al desarrollo de la parroquia y al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

1.6.Conclusiones

En conclusión, el desarrollo rural endógeno sostenible que se aplica en el GAD Parroquial evidencia el progreso del territorio que incluye la participación activa de la comunidad y el apoyo de instituciones estratégicas que favorecen a las actividades productivas del sector. Además, los proyectos orientados al desarrollo demuestran el compromiso por parte de las autoridades, para que la ciudadanía pueda aprovechar los recursos propios del mismo territorio sin descuidar la sostenibilidad ambiental.

En definitiva, la parroquia rural Santa Martha de Cuba realiza múltiples esfuerzos en materia de economía productiva, sostenibilidad y participación ciudadana en la toma de decisiones. Esto demuestra el compromiso del territorio por fortalecer un desarrollo rural endógeno sostenible a pesar de las limitaciones que puedan presentarse, su organización coordinada con actores sociales de la comunidad y no solo actores políticos representa la capacidad de continuar con este modelo de desarrollo.

La experiencia de Santa Marta de Cuba demuestra que la planificación territorial constituye una herramienta fundamental para orientar el desarrollo de las comunidades rurales. Así mismo las acciones implementadas evidencian una visión de desarrollo que integra aspectos económicos, sociales y ambientales

Capítulo II

GAD Parroquial de Urbina

2.1. Introducción

En la presente exposición se dará a conocer inicialmente la geografía, en la cual se detalla la ubicación de la parroquia de Urbina, a continuación, tenemos las actividades agropecuarias y ganaderas por consiguiente hablaremos del turismo que actúa cómo un imán hacia los turistas, que visitan a esta parroquia llena de maravillas ocultas dentro de sus campos verdes y su gente.

2.2. Historia y ubicación geográfica de la parroquia Urbina

Origen e Evolución Histórica

Urbina constituye en las 26 parroquias rurales del Carchi, bajo la jurisdicción del cantón Tulcán. Su origen se remonta al antiguo caserío conocido como “El Morro”, un asentamiento inicialmente habitado por ocho familias que impulsaron el crecimiento de la zona. Gracias a la iniciativa comunitaria y a las gestiones de sus pobladores, el 23 de febrero de 1916 se oficializó su parroquialización mediante un acuerdo municipal, nombrándola "Urbina" en honor al sexto presidente de Ecuador, el general José María Urbina (1808-1891), quien gobernó el país entre 1852 y 1856.

El reconocimiento legal de este territorio que integraba a los sectores de Rumichaca, Morro, Taya, Pulcas y Taxal se sustentó en su población de más de 1500 habitantes y en la necesidad estratégica de salvaguardar la soberanía e identidad territorial. Aunque el dictamen publicado en el Registro Oficial No. 1077, 15 de abril de 1966, los primeros tenientes políticos fueron designados el 11 de julio de 1916, ejerciendo sus funciones en residencias particulares debido a la falta de infraestructura pública inicial.

Características Geográficas y Demográficas

Con una superficie de 47.40 kilómetros cuadrados, la parroquia se ubica en una franja altitudinal que oscila entre los 2760 y los 3005 metros sobre el nivel del mar. Esto le confiere un clima frío característico, con temperaturas promedio de 10°C a 11°C.

Sus límites geográficos están definidos de la siguiente manera: Norte: Río Carchi; Sur/Occidente: Quebrada “Las Juntas”; Oriente: República Colombia.

Políticamente, la parroquia está integrada por nueve comunidades: Palizada, Capote, Chapues, Carrizal, Llano Grande, Taya, Pulcás, Calle Larga y centro parroquial.

Ejes de la Identidad y Economía Local

La dinámica social y productiva de Urbina se sostiene sobre cuatro pilares fundamentales:

Despensa Agrícola: Debido a sus condiciones climáticas, la fertilidad de sus suelos permite el cultivo a gran escala de tubérculos (especialmente papa), además de cereales y legumbres como cebada, trigo, avena, habas, arvejas y zanahorias. Esta producción no solo abastece el mercado interno, sino que también se comercializa hacia Colombia, dinamizando la economía local.

Integración Fronteriza: Su posición geográfica estratégica genera un intercambio comercial, social y cultural directo y constante con el sur del territorio colombiano.

Patrimonio Cultural y Ancestralidad: La población actual mantiene un fuerte vínculo identitario con sus raíces de la cultura Pasto. Una de sus mayores manifestaciones es el Carnaval de Urbina, declarado Patrimonio Cultural Inmaterial del Ecuador, festividad que atrae al turismo gracias a sus tradicionales comparsas y personajes folclóricos.

Memoria Comunal: Conocida también como la "Centinela del Norte", la localidad resalta por el liderazgo histórico de sus habitantes en la defensa de la línea fronteriza y la preservación de sus costumbres.

Sinergia entre Comunidad, Territorio y Progreso

El desarrollo de Urbina no se entiende sin la interacción directa entre sus habitantes y el entorno geográfico. La población, caracterizada por su organización colectiva heredada de los pueblos Pastos, aprovecha de manera sostenible los recursos naturales a través de la agricultura y la ganadería, las cuales representan el motor económico familiar de la zona.

Actualmente, el progreso local se gestiona mediante la cooperación entre comunidad y GAD Parroquial. Esta articulación permite ejecutar proyectos de capacitación, optimización agropecuaria y promoción turística. Al enfocar sus esfuerzos en la sostenibilidad, Urbina busca potenciar su

riqueza natural y cultural, asegurando la estabilidad económica del sector y garantizando mejor calidad de vida.

2.3. Actividades económicas y producción rural

Agricultura y ganadería en Urbina

Dentro de Urbina que es una parroquia llena de muchas maravillas especialmente podemos encontrar en el aspecto de la ganadería, por otro lado, está la agricultura, iniciamos recalcando la ganadería, dentro del aspecto ganadero tomamos en cuenta la leche que producen las vacas que poseen las diferentes familias de la parroquia, cabe mencionar que gracias a la ganadería las diferentes familias que habitan en esta parroquia pueden sustentarse cada día de los beneficios que ofrece el ganado.

No dejemos por alto a la agricultura ya que es uno de los potenciales más importantes dentro de la parroquia, según mi punto de vista es el motor de la parroquia de Urbina ya que es una fuente de ingresos, como la ganadería pero que tiene más potencial, estos 2 potenciales los articulamos con el PDOT tanto de Urbina como el PDOT de la provincia del Carchi, cabe recalcar que el PDOT de la provincia del Carchi, atribuye a la localidad de Urbina.

Empezamos con la ganadería sostenible, este punto es fundamental ya que la prefectura ha implementado programas de vacunación, desparasitación y no dejar de lado la asistencia técnica para poder mejorar la salud y productividad eficiente del ganado lechero, no está por demás hablar de la infraestructura vial ya que como es de nuestro conocimiento al mejorar las vías de dicha parroquia se ayuda al transporte de leche que todas las mañanas son entregadas a diferentes puntos para poder solventar la alimentación de diferentes familias, no solo el transporte de leche está dentro de infraestructura vial sino también se ayuda a fomentar el comercio o en termino general, abrir puertas amplias hacia el mercado, para poder llevar sus productos frescos de calidad a diferentes puntos del mercado.

Por otro lado se encuentra un avance significativo que es el sistema de riego, al implementar este sistema de riego atribuye a los cultivos que los agricultores que cada día se levantan para poder llevar un producto de calidad, no todo es maravilla en la agricultura, ya que cuando se generan sequia acaban con los cultivos que están bajo tierra, entonces al aplicar este sistema de riego se disminuye la afectación de las cosechas en tiempo de sequía, no olvidemos el control de calidad en

finca, Urbina tiene calidad de fincas, por este motivo la prefectura a entregado kits y equipos para que se realice un control de calidad específico para la leche, de esta manera permitiendo a los productores obtener mejores precios, entregar producto de calidad y lo más importante para fomentar la competencia con mercados más competitivos.

Productos principales de la parroquia de Urbina

- En Urbina como se menciona anteriormente tiene diferentes maravillas, en este punto se toma muy en cuenta los siguientes productos:
- En primer lugar, se encuentra la papa, este producto es un cultivo muy importante ya que genera ingresos e influye a la alimentación de la población.
- En segundo lugar, tenemos a la leche cruda, aquí tomamos en cuenta el anterior tema que fue de ganadería, el cual es el producto obtenido de todas las madrugadas de frio diarias que contribuye una de las principales actividades de la parroquia.
- En tercer lugar, se encuentra el queso amasado, este producto es artesanal que agrega valor a la producción de leche y genera de igual manera ingresos para los productores.
- En cuarto lugar, los bio insumos que son productos naturales que ayudan a mejorar los diferentes cultivos de la parroquia para poder cuidar el suelo que tiene un impacto económico en dicha parroquia.

Emprendimientos rurales y económicos

Al ingresar a este maravilloso pueblo podemos encontrar diferentes emprendimientos que ayudan a las familias de Urbina.

En el restaurante La Clementina, es un gran ejemplo de un desarrollo o un avance, ya que dentro de este restaurante se ofrecen diferentes variedades de desayunos, almuerzos y meriendas. Es importante mencionar que los productos que utilizan dentro de estos restaurantes son de origen local. De esta manera se fortalecen los ingresos de las diferentes familias, ya que se ofrece empleo. Pongamos un ejemplo, el cual es el desayuno, en el desayuno se ofrece un batido de fresa acompañado de una nata que viene exclusivamente de las fincas de la zona, acompañado de un pan recién horneado.

Es importante recalcar que dentro de estos emprendimientos se utilizan implementos que son fundamentales para el avance de estos restaurantes. Cabe mencionar que existen asociaciones que son beneficiadas directamente por la prefectura para poder seguir adelante con sus emprendimientos y lograr obtener de esta manera, como este ejemplo que son emprendimientos de manera activa, que logran escalar a categorías mayores hasta llegar a ser reconocidos.

Turismo rural y recursos naturales

Desarrollo rural endógeno sostenible es un modelo que se fundamenta en el aprovechamiento de los recursos locales para generar bienestar económico y social dentro de una comunidad. Según este enfoque, el crecimiento de los territorios rurales debe originarse desde sus propias potencialidades y capacidades, fortaleciendo la participación comunitaria y conservación de recursos. Este modelo plantea que los recursos naturales, la cultura, las tradiciones, el consentimiento local y las actividades productivas constituyen activos estratégicos que permiten generar procesos de desarrollo autónomos y sostenibles. En este sentido, el turismo rural se convierte en una herramienta importante que permite valorizar los recursos del territorio, generar empleo local y promover la conservación ambiental. Asimismo, el desarrollo rural sostenible busca equilibrar la economía, lo social y ambiental.

Por ello, las actividades turísticas deben desarrollarse bajo criterios de sostenibilidad que garanticen la protección de ecosistemas y la perseveración de comunidades rurales. Los recursos naturales como base del desarrollo en Urbina El PDOT de Urbina reconoce importante los recursos naturales para el desarrollo parroquial. Dentro del componente físico-ambiental se analizan los recursos hídricos, los suelos los ecosistemas terrestres, la flora y fauna del (GAD Parroquial Rural de Urbina, 2023) el documento establece que la planificación territorial debe realizarse en conservación con los recursos existentes señalando que el desarrollo de la parroquia debe producirse en “alianza infinita con su terruño y sus recursos” (GAD Parroquial de Urbina, 2023, p. 3). Esta animación refleja la visión de desarrollo endógeno presente en el PDOT, donde los recursos naturales son considerados un patrimonio estratégico para el bienestar de la población.

Los ecosistemas de la parroquia proporcionan diversos servicios ambientales relacionados con la regulación hídrica, conservación de biodiversidad y protección de suelos. Además, el PDOT Identifica áreas de protección ecológica y servicios ambientales que constituyen potencialidades para el desarrollo local (GAD Parroquial Rural de Urbina, 2023). Desde la perspectiva del

Desarrollo rural endógeno sostenible, Estos recursos permiten impulsar actividades económicas complementarias a la agricultura y la ganadería, Generando nuevas oportunidades para la población sin deteriorar el entorno natural.

Turismo rural como desarrollo

Representa una alternativa económica que aprovecha los recursos naturales, Culturales y productivos de un territorio. En el caso de Urbina, el PDOT Incorpora un apartado específico dedicado al turismo dentro del sistema económico-productivo y reconoce la existencia de lugares turísticos y festividades con potencial para atraer visitantes. (GAD Parroquial Rural de Urbina, 2023). Entre los recursos culturales más importantes se encuentran las festividades tradicionales, Especialmente el carnaval de Urbina, considerado Un evento de relevancia comunitaria. El PDOT Incluyen evaluación específica de esta celebración y una síntesis de sus resultados Como parte del diagnóstico territorial (GAD Parroquial Rural de Urbina, 2023).

De igual manera, el patrimonio cultural Tangible e intangible constituye un elemento fundamental para el fortalecimiento en el turismo rural. La parroquia posee manifestaciones culturales, tradiciones históricas y sitios patrimoniales que contribuyen a fortalecer la identidad local y enriquecer la oferta turística. (GAD Parroquial Rural de Urbina, 2023). El turismo rural genera beneficios económicos mediante prestación de servicios de alimenticios, de hospedaje, movilización, recreación y comercialización de productos. Además, promuevo la participación comunitaria y fortalece el sentido de pertenencia de los habitantes hacia su territorio.

Relación entre turismo rural y Desarrollo Rural endógeno

Se evidencia la capacidad de la población para utilizar sus propios recursos como fuentes de desarrollo. En Urbina los paisajes naturales, las áreas ecológicas, los recursos hídricos, Las actividades agropecuarias y las tradiciones culturales constituyen recursos territoriales que pueden transformarse en atractivos turísticos. Estos elementos permiten generar ingresos económicos sin depender exclusivamente de actividades extremas al territorio.

El turismo rural también constituye a la diversificación económica, aspecto fundamental para fortalecer la resiliencia de las comunidades rurales frente a la crisis productiva o fluctuaciones del mercado agrícola. Desde una perspectiva social, esta actividad favorece la organización comunitaria, conservación de identidad y la participación de habitantes en procesos del desarrollo

local. Al mismo tiempo se valora los recursos naturales y fomento de prácticas de conservación ambiental.

Relación con los lineamientos del PDOT de la provincia del Carchi

El PDOT de la provincia del Carcho y plantea una visión de desarrollo orientado al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y el fortalecimiento de actividades productivas compatibles con la conservación ambiental. La planificación provincial reconoce la importancia de los ecosistemas andinos, las áreas protegidas y los paisajes naturales como elementos estratégicos para el desarrollo territorial. Asimismo, Promueve proyectos relacionados con el turismo sostenible, el turismo comunitario y conservación del patrimonio natural y cultural.

Urbina se integra a la estrategia provincial debido a que posee recursos naturales y culturales alineados con los objetivos del desarrollo sostenible impulsados por la prefectura del Carchi La existencia de áreas ecológicas, servicios ambientales y atractivos turísticos fortalece la capacidad de la parroquia para contribuir al desarrollo turístico de la provincia. Por consiguiente, las acciones de conservación ambiental reforestación, protección de fuentes hídricas y fortalecimiento de actividades turísticas contempladas con el PDOT de Urbina guardan coherencia con los lineamientos provinciales de sostenibilidad ambiental y desarrollo económico local.

2.4. Problemáticas y necesidades del GAD parroquial Urbina

Las problemáticas de Urbina se deben analizar tomando en cuentas dimensiones económicas, sociales, ambientales, territoriales e institucionales entendiendo que el desarrollo rural no depende únicamente del aumento productivo sino también del fortalecimiento institucional, articulación entre actores y aprovechamiento sostenible de los recursos.

Falta de empleo y migración

Un principal desafío identificado es la limitada dinamización económica del territorio porque la economía depende de actividades agropecuarias tradicionales, las cuales presentan problemas relacionados con la baja rentabilidad, bajos precios, déficit de asistencia técnica y limitadas oportunidades para agregar valor a la producción.

Esto genera escasas oportunidades de empleo especialmente para jóvenes provocando migración hacia las ciudades para mejores ingresos. El PDOT advierte que mantener las condiciones actuales continuara la migración hacia las grandes ciudades. Esto implicaría para el desarrollo territorial en

una reducción de la población económicamente, disminución del relevo generacional en la producción, debilitamiento de las organizaciones comunitarias y menor capacidad de emprendimientos locales.

Necesidades de infraestructura rural

El PDOT de Urbina identifica la existencia de una red vial parroquial que conecta los asentamientos humanos sin embargo señala problemas relacionados con la trama vial y la necesidad de mantenimiento.

Entre las principales necesidades se destacan:

- Mejoramiento y mantenimiento vial rural.
- Fortalecimiento en infraestructuras productivas.
- Implementación de sistemas de riego.
- Mejoramiento de equipamientos a la comunidad.
- Infraestructura en actividades recreativas y para el turismo.

La infraestructura rural no solo mejora la movilidad sino también fortalece la competitividad territorial, la económica y la calidad de vida.

Acceso a servicios básicos

El PDOT reconoce que gran parte de las viviendas disponen de servicios básicos, existen limitaciones relacionadas a la dispersión territorial de los asentamientos ciudadanos. Esto dificulta la eficiencia del agua potable, saneamiento, alumbrado público y otros servicios esenciales.

Entre las principales dificultades se destacan:

- Enfoque de infraestructura en la cabecera parroquial.
- Dificultades para extender los servicios hacia comunidades alejadas.
- Alumbrado público insuficiente.
- Riesgo asociado al saneamiento limitada.
- Necesidad de fortalecer la telecomunicación y conectividad digital.

Dificultades de transporte y comercialización

Urbina tiene una ubicación estratégica con Tulcán y con la frontera Colombia, pero el sistema productivo enfrenta dificultades para comercializarse con sus productos en buenas condiciones.

El PDOT identifica problemas como:

- Bajos precios de los productos.

- Limitada estrategia de comercialización.

- Dependencia de los intermediarios.

- Vías en bajas condiciones.

- Déficit en la articulación institucional para el desarrollo económico.

La dispersión territorial y el estado regular de los tramos viales dificultan la conexión entre zonas productivas, asentamientos humanos y espacios turísticos.

Desde un enfoque territorial la comercialización debe abordarse mediante fortalecimiento de cadenas de valor, ferias agro-productivas, asociación entre productores, marketing territorial y comercialización digital en los medios de comunicación. Estas estrategias se relacionan con las metas del PDOT para fortalecer la economía local y diversificar las actividades en la producción y comercialización.

2.5. Restos para alcanzar un desarrollo sostenible

El desarrollo sostenible en Urbina enfrenta desafíos ambientales, económicos e institucionales que requieren una administración integra en el territorio.

Retos ambientales

El PDOT identifica:

- Pérdida de biodiversidad por actividades antrópicas.

- Contaminación por el manejo inadecuado de envases agroquímicos.

- Riesgos de erosión en el suelo.

- Impactos relacionados al cambio climático.

Retos económicos:

- Dependencia a las actividades agropecuarias tradicionales.
- Baja innovación en la producción.
- Poca asistencia técnica.
- Limitado financiamiento e inversión.
- Deficiente articulación institucional para la economía.

Retos institucionales y sociales:

- Migración de ciudadanos jóvenes.
- Dispersión territorial en asentamientos.
- Necesidad en fortalecer la participación ciudadana.
- Limitada difusión de la administración pública.
- Requerimiento de una mejor coordinación interinstitucional.

Si tuviera que mencionar una necesidad urgente que todavía afecta a Urbina, ¿cuál sería y por qué consideraría importante resolver esta necesidad?

En base a las declaraciones del presidente del GAD parroquial Urbina Jonathan Romero (2026) explica que una necesidad urgente como autoridades y moradores han presenciado es la seguridad ya que al ser una parroquia que está ubicada en el norte del país les está afectando mucho el tema del contrabando, la inseguridad a flote y como es de conocimiento público, la economía se veía muy afectada por el tema de los aranceles que impuso el gobierno central, afectando directamente al sector rural y al sector de la frontera norte en este caso de Tulcán y la parroquia de Urbina.

Lo interesante de esta respuesta es que introduce una problemática que no aparece en el PDOT parroquial, mientras el PDOT se enfoca en aspectos como la producción agropecuaria, agrícola, infraestructura vial, sistemas de riego y servicios básicos, el presidente del GAD parroquial Urbina añade una dimensión sobre la seguridad de los ciudadanos como punto importante para el desarrollo rural. Estas declaraciones son muy importantes porque nos hablan de que no solo es necesario

mejorar la producción, infraestructura y demás relacionados, si no también garantizar la seguridad de los ciudadanos permitiéndoles vivir social y económicamente estables.

La inseguridad mencionada puede generar diferentes efectos como:

- Disminución de inversión privada y locales.

- Menor número de turistas.

- Perdida de confianza de parte de los productores y comerciantes.

- Migración hacían zonas consideradas más seguras.

Además, en el resto de la entrevista el presidente de Urbina menciona en crear fuentes de trabajo mediante el turismo, emprendimientos y fortalecimiento en el sector productivo. Se destaca que se debe mejorar las semillas, acceder a fungicidas, facilitar créditos, apoyar a los pequeños productores e incorporar nuevos cultivos.

2.6. Propuestas y conclusiones sobre el desarrollo endógeno rural

Para que las comunidades de Urbina salgan adelante, la clave está en el desarrollo endógeno; es decir, en potenciar sus propias capacidades si lugares como la Cabecera Parroquial, Calle Larga, Chapués, Taya, La Palizada, Carrizal, Capote y la Rinconada usan inteligentemente su suelo y su agua, no solo se protegerán mejor de los cambios del clima, sino que también podrán reducir la pobreza que los ha golpeado por tanto tiempo ya que la tierra está sufriendo una fuerte presión: la actividad agropecuaria actual está invadiendo terrenos que no son aptos.

Estrategias para fortalecer la economía rural en Urbina

Para impulsar la economía local sin destruir los ecosistemas de páramo ni desgastar los suelos propios de la zona andina, y siguiendo las metas del PDOT Provincial del Carchi, se proponen tres estrategias clave.

Transición hacia una agricultura ecológica y sostenible

El uso excesivo de químicos contamina suelo y agua de la microcuenca del Río Tajamar. cambiando gradualmente las prácticas por una agricultura orgánica y limpia. De esta forma, protegemos los suelos frágiles de la zona (retienen mucho fósforo) lo cual detiene el crecimiento de las plantas y abrimos las puertas a mercados más rentables y saludables en Tulcán.

Cuidado y aprovechamiento inteligente del agua

Urbina cuenta con una red de agua de 44,7 km donde prevalece la Quebrada del Carrizal con más de 9 km, estos ríos y quebradas sufren por la contaminación del camal municipal y los químicos del campo. Para solucionar y producir mejor alimento tecnificando el riego, puede ser mediante goteo o aspersión optimizando así las concesiones de agua sin desperdiciarla y alargando pureza.

Plan de preparación frente al cambio climático

Los pronósticos para los próximos años indican que las lluvias aumentarán un 4% y la temperatura subirá hasta 0.5 °C. Esto traerá más heladas y días de lluvias extremas. Para que la economía no quiebre, debemos capacitar a los productores en el uso de cultivos más resistentes y crear sistemas de alerta temprana para anticiparnos al clima.

Importancia de apoyar a los productores locales

El valor de apoyar al productor local de Urbina es apoyar directamente a nuestros agricultores y ganaderos es la única forma de lograr que el dinero se quede dentro de la parroquia y no termine concentrado en manos de los intermediarios de las ciudades. Los productores de Urbina se dedican al campo de forma tradicional y venden sus productos tanto en mercados locales como regionales garantizarles un respaldo es fundamental por dos razones.

El desafío del terreno y el cuidado de la tierra

Casi todo el territorio de Urbina (el 87,2%) tiene serios problemas para la agricultura tradicional debido a la geografía. Más de la mitad de la parroquia se encuentra en laderas con pendientes muy empinadas esto hace que sea casi imposible meter maquinaria pesada por otro lado si apoyamos al pequeño productor con asistencia técnica para trabajar en laderas, evitamos que la tierra se desgaste y se lave con las lluvias, un peligro de erosión alto que ya amenaza a casi la mitad de la parroquia (el 49,10%).

El impulso a la Economía Popular y Solidaria (EPS)

Cuando los productores trabajan solos, pierden poder de negociación al unirlos en asociaciones legales, pueden vender directamente o acceder a créditos del Estado y darle un valor agregado a lo que cosechan, esto encaja perfectamente con el PDOT del Carchi ya que se busca eliminar a los intermediarios implementar esto en Urbina reduce pobreza y mejora la calidad de vida.

Participación ciudadana y trabajo comunitario en Urbina

La planificación de la parroquia debe nacer desde las propias bases de la comunidad. A través de entrevistas con líderes locales, los jóvenes y las familias ya que aportaron su conocimiento y sus saberes ancestrales para el GAD Parroquial la participación ciudadana no es solo un requisito legal es el motor principal para que la comunidad progrese bajo sus propias reglas, este trabajo en equipo es necesario gracias a dos razones.

Defensa de identidad y patrimonio

La fortaleza de la comunidad es la única garantía para proteger la historia y los tesoros de la parroquia como el famoso petroglifo de la "Piedra Pintada ya que este monumento histórico está en peligro debido a la cercanía de cuatro canteras mineras (María Eugenia, El Rinconcito, Piedra Colorada y San Rafael) que explotan materiales de construcción en un área de 14 hectáreas. Es urgente usar el presupuesto participativo y organizar comités de vigilancia vecinal para defender este entorno patrimonial antes de que sea tarde.

Organización frente a desastres naturales y provocados

La geografía de Urbina hace que la comunidad deba estar en alerta constante. Los números del diagnóstico son preocupantes como deslaves y movimientos de tierra. El 68,07% de la parroquia tiene un riesgo alto de sufrir deslizamientos debido a las fuertes lluvias y las laderas empinadas, incendios forestales el 93,32% del territorio es vulnerable a los incendios, los cuales casi siempre son provocados por la mano del hombre debido a las quemas agrícolas sin control en las zonas altas.

Innovación y emprendimiento en las zonas rurales de Urbina

Para que la economía de Urbina no dependa solo de vender materia prima barata, es necesario dar el salto hacia proyectos más innovadores respecto a la producción para darle más valor y al mismo tiempo abrirles oportunidades reales de emprendimiento a los jóvenes y a las mujeres de la parroquia. Como el movimiento comercial actual en la zona todavía es muy limitado, se proponen dos caminos innovadores alineados con la provincia del Carchi.

Turismo comunitario y ecológico.

Urbina tiene paisajes andinos espectaculares, páramos, ríos e historia que muy poca gente aprovecha. El potencial para crear emprendimientos es enorme si empezamos a rescatar y

promocionar como las festividades tradicionales, La gastronomía típica de la zona, rutas turísticas que recorran nuestros ríos y zonas arqueológicas. La clave aquí es la innovación sostenible creando proyectos turísticos con infraestructura limpia que no dañen la naturaleza ni alteren la paz de nuestras comunidades.

Economía circular: negocios verdes y abonos orgánicos

El manejo actual de la basura y los desechos del campo necesita modernizarse para frenar la contaminación del aire y del suelo donde vivimos. Una gran oportunidad de negocio es apoyar emprendimientos dedicados al reciclaje y al procesamiento de los desechos orgánicos que dejan la agricultura y la ganadería, transformar esos desperdicios en abonos orgánicos se genera empleo local, se limpia la parroquia y se les ofrece a nuestros agricultores una alternativa más barata para sus cultivos, reduciendo lo que gastan en producir.

2.7. Conclusiones

Urbina tiene suelos con excelentes propiedades. Sin embargo, la parroquia no cuenta con terrenos planos o perfectos para el cultivo. La gran mayoría de la tierra tiene pendientes muy pronunciadas y relieve difícil. Esto genera un grave problema: la actividad agrícola y ganadera se está extendiendo hacia zonas que deberían ser exclusivamente para bosques, protección y conservación del páramo.

La minería amenaza la naturaleza y la historia local: Las cuatro canteras de minería artesanal de la zona ocupan 14 hectáreas para extraer materiales de construcción. Esto está destruyendo la vegetación y desgastando el suelo. La conclusión más crítica es que estas actividades no tienen planes reales para reparar el daño ambiental y al estar tan cerca del petroglifo de la "Piedra Pintada", ponen en peligro inminente el patrimonio histórico y cultural.

El cambio climático amenaza la economía: Los datos demuestran que el clima en Urbina está cambiando. Aunque el riesgo de sequías extremas ha disminuido, el peligro real ahora son las heladas y el aumento drástico de los días con lluvias torrenciales. Esto afectará con fuerza las alcantarillas, los sistemas de agua y los ingresos de los agricultores.

Al ser Urbina una cuenca que compartimos con Colombia (la Cuenca del Río Carchi) y al depender de diferentes niveles de gobierno, el progreso no se puede lograr de forma aislada. El éxito de la parroquia y la protección de su naturaleza dependen por completo de que el GAD Parroquial, GAD

Municipal Tulcán y GAD Provincial del Carchi firmen convenios sólidos, unan sus presupuestos y planifiquen juntos de manera transparente.

2.8. Recomendaciones

Para guiar las políticas públicas locales, se estructuran las siguientes recomendaciones técnicas como un control de la frontera agrícola para proteger el páramo: El GAD Parroquial de Urbina trabajando en equipo con el Ministerio del Ambiente debe poner límites claros a la expansión agrícola y ganadera. Se debe prohibir estrictamente que se sigan destruyendo los bosques nativos y el ecosistema de páramo en la parte alta, encargados de garantizar el agua para toda la parroquia.

Regular y vigilar las canteras mineras: Es urgente exigir al GAD Municipal de Tulcán y a las autoridades de control minero una auditoría ambiental inmediata a las cuatro canteras de la zona, Lo más prioritario es crear un área de protección y exclusión alrededor del petroglifo "Piedra Pintada" para frenar los impactos y vibraciones que ponen en peligro este tesoro.

Frenar la erosión y los deslaves en las laderas diseñando proyectos de reforestación usando plantas y árboles nativos en los terrenos más empinados. Además, hay que enseñar a los agricultores técnicas sencillas de conservación como sembrar en curvas de nivel, construir terrazas o barreras vivas. Esto protegerá el suelo y evitará que se venga abajo durante el invierno.

Campañas comunitarias para evitar incendios forestales organizando talleres y charlas obligatorias en las asambleas de las comunidades de la parte alta. El objetivo principal es acabar con las quemas agrícolas durante el verano y organizar brigadas vecinales con un protocolo claro para reaccionar rápido ante cualquier amago de incendio.

Modernizar el alcantarillado y la recolección de basura ya que es necesario gestionar con el GAD Municipal de Tulcán la construcción y mejora redes de alcantarillado, plantas de agua y un sistema técnico para eliminar la basura en las zonas rurales. Esto es fundamental para dejar de contaminar el Río Tajamar y asegurar agua limpia para el consumo y el riego.

Impulsar proyectos de agroturismo con apoyo provincial, se deben firmar convenios de financiamiento con el GAD Provincial del Carchi y las universidades de la región para inyectar recursos y tecnología a las asociaciones locales. La meta debe ser crear marcas propias para los productos limpios del campo y equipar las rutas turísticas comunitarias, aprovechando con orgullo el valor de Urbina y su frontera.

Capítulo III

GAD Parroquial de Tufiño

Tabla 1
Diagnóstico Parroquia Tufiño

CARACTERÍSTICA GENERAL	DESCRIPCIÓN
Nombre	Parroquia Tufiño
Fecha de creación	La parroquia fue creada el 6 de Junio de 1935 mediante una Ordenanza Municipal del Concejo Cantonal de Tulcán
Localización y límites	Está ubicada al noroccidente de la provincia del Carchi, en el cantón Tulcán, limite al norte con Colombia, al sur con la parroquia Maldonado; al este con Tulcán y al oeste con la Reserva Ecológica El Ángel.
Superficie	Aproximadamente 230 km².
Población	Cuenta con una población aproximada de 3 800 habitantes (51% hombres – 49% mujeres) según el INEC.
Densidad poblacional	29.9 hab/km², calculada con población 3.812 y superficie 127.4 km².
División político-administrativa	10 comunidades rurales: Tufiño Centro, La Esperanza, El Chiles, La Playa, El Laurel, El Mirador, El Rosal, El Páramo, La Portada y El Vergel.
Características históricas	Tufiño es una parroquia con tradición agrícola y ganadera. Históricamente ha sido reconocida por su cercanía al volcán Chiles y por su importancia en actividades productivas y comerciales de frontera.
Características físico-ambientales	Posee ecosistemas alto andinos y páramos con vegetación nativa. Destacan las Lagunas Verdes, el volcán Chiles, y las aguas termales de Tufiño**.** Problemas ambientales: deforestación, uso excesivo de agroquímicos, erosión de suelos y manejo inadecuado de residuos. Parte del territorio está incorporado al Programa SocioBosque y al Área de Conservación Binacional Chiles- Cumbal.

3.1. Sistema Económico Productivo

Actividades Económicas Productivas

La economía de Tufiño se sustenta principalmente en la agricultura y ganadería de subsistencia**,** con cultivos de papa, cebada, trigo, maíz y hortalizas. La producción se realiza en pequeñas parcelas familiares, con escasa tecnificación y limitada asistencia técnica del MAG. El sector ganadero, especialmente la producción lechera, constituye la principal fuente de ingresos, abasteciendo a centros de acopio en Tulcán y a industrias lácteas regionales. El turismo termal y ecológico (aguas termales, Lagunas Verdes, volcán Chiles) representa una actividad emergente, aunque aún sin infraestructura adecuada ni promoción sostenida.

PERSONA.RAMA1 (Rama de actividad (nivel1)	PERSONA.P02 (Sexo al nacer)			Porcentaje
	1.Hombre	2. Mujer	Total	
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.	390	83	473	49%
Se ignora	69	40	109	11%
Actividades de los hogares como empleadores.	3	72	75	8%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	28	29	57	6%
Transporte y almacenamiento.	42	1	43	4%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	30	10	40	4%
Construcción.	32	-	32	3%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	6	24	30	3%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	16	5	21	2%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	5	12	17	2%
Enseñanza.	7	8	15	2%
Otras actividades de servicios.	6	9	15	2%
Actividades profesionales, científicas y técnicas.	5	5	10	1%
Industrias manufactureras.	4	3	7	1%
Distribución de agua; alcantarillado; gestión de desechos y actividades de saneamiento.	4	2	6	1%
Explotación de minas y canteras.	1	-	1	0%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.	1	-	1	0%
Información y comunicación.	-	1	1	0%
Actividades financieras y de seguros.	1	-	1	0%
Actividades inmobiliarias.	-	1	1	0%
Artes, entretenimiento y recreación.	-	1	1	0%
Total	**650**	**306**	**956**	**100%**

Actividad económica del negocio, empresa o lugar donde trabaja	PERSONA.P02 (Sexo al nacer)			Porcentaje
	1. Hombre	2. Mujer	Total	
Cultivo de hortalizas, raíces y tubérculos	233	24	257	27%
Se ignora	69	40	109	11%
Actividades de apoyo a la agricultura	76	15	91	10%
Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico	3	72	75	8%
Cría de ganado bovino	45	28	73	8%
Actividades de restaurantes y de servicio móvil de comidas	5	24	29	3%
Construcción de edificios	27	-	27	3%
Transporte de carga por carretera	21	-	21	2%
Actividades de la administración pública en general	16	4	20	2%
Otras actividades de transporte de pasajeros por vía terrestre	19	-	19	2%
Cultivo de otros frutos y nueces de árboles y arbustos	11	7	18	2%
Cultivo de productos agrícolas en combinación con la cría de animales (explotación mixta)	9	5	14	1%

Así mismo la parroquia de Tufiño cuenta con 107 establecimientos registrados en 2023, lo que refleja una economía predominante micro empresarial en donde su distribución porcentual evidencia una concentración en actividades de alimentos y bebidas un 40%, transporte un 29%, en continuación por tiendas de víveres un 11% y productos lácteos y de origen animal un 6%. Es aquí donde se puede reflejar una dependencia de sectores primarios y de servicios básicos, con escasa diversificación hacia actividades de valor agregado o tecnológicas.

Descripción	Nro. de Establecimientos 2023	Porcentaje
Servicios de Contabilidad	2	2%
Insumos Agroveterinarios	4	4%
Transporte	31	29%
Alimentos Bebidas	43	40%
Productos Lácteos y de Origen Animal	6	6%
Tienda Víveres	12	11%
Otros _Varios	9	8%
Total	**107**	100%
Valor de Recaudación Promedio Anual USD	1324,73	
Interés	748,4	
Multa	50,17	

Empleo

El mercado laboral de la parroquia Tufiño se caracteriza por una marcada informalidad y dependencia del sector agrícola. De acuerdo con el INEC (2022)**,** más del 70 % de la población económicamente activa se concentra en actividades primarias, principalmente agricultura y ganadería.

La tasa de desempleo se ubica en 6,8 %, mientras que el subempleo alcanza el 42 %, lo que refleja condiciones laborales precarias y limitadas oportunidades de estabilidad. La migración laboral hacia Tulcán y Colombia es elevada, especialmente entre jóvenes que buscan mejores ingresos y condiciones de trabajo.

La ausencia de industrias locales y de proyectos productivos sostenibles restringe la generación de empleo formal. En este contexto, las mujeres desempeñan un rol activo en la producción artesanal y en la comercialización de productos agrícolas, aunque enfrentan remuneraciones bajas y escaso acceso a recursos que fortalezcan su participación económica.

PERSONA.P29 (Categoría de ocupación)	PERSONA.P02 (Sexo al nacer)			Porcentaje
	1. Hombre	2. Mujer	Total	
3. Jornalera/o o peón	362	77	439	46%
4. Empleada/o doméstica/o	3	74	77	8%
5. Patrona/o	10	10	20	2%
6. Cuenta propia	65	52	117	12%
7. Socia/o	1	-	1	0%
8. Trabajadora/or familiar no remunerada/o	3	9	12	1%
9. Se ignora	5	3	8	1%
Total	**650**	**306**	**956**	**100%**
Porcentaje	68%	32%		

Concentración de la distribución de la riqueza

Existe una alta concentración de la tierra en manos de pocas familias, mientras la mayoría de productores posee menos de 5 hectáreas. La desigualdad económica se refleja en el acceso limitado a crédito, maquinaria y mercados. El ingreso promedio mensual rural es inferior al salario básico unificado (USD 460 en 2026). La falta de asociatividad y de cadenas productivas consolidadas impide una distribución equitativa de la riqueza.

HOGAR.H09 (Tenencia o propiedad de la vivienda)	Cantidad	Porcentaje
1. Propia y totalmente pagada	368	43,09%
2. Propia y la está pagando	28	3,28%
3. Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	43	5,04%
4. Arrendada/anticresis	107	12,53%
5. Prestada o cedida (no paga)	293	34,31%
6. Por servicios	15	1,76%
Total	**854**	**100,00%**

3.2. Servicios de la Producción

Se puede manifestar que en la Parroquia de Tufiño los servicios de apoyo productivo son insuficientes ya que presentan limitaciones que afectan directamente la competitividad y sostenibilidad de la economía local.

- **Infraestructura vial:** La red de caminos secundario se encuentra en condiciones defectuosos, lo que incrementa los costos de transporte y comprime la capacidad de los productores para acceder a mercados en Tulcán y en la frontera con Colombia. Esta

situación genera pérdidas post-cosecha y limita la movilidad de bienes y personas, inquietando la dinámica comercial y el turismo rural.

- **Asistencia técnica:** La presencia institucional del MAG y del GAD Provincial es reducida, lo que quiere decir que existe una escasa transferencia tecnológica y mínima capacitación en prácticas agroecológicas, manejo de suelos y diversificación productiva. La falta de acompañamiento técnico resiste sistemas agrícolas tradicionales de baja productividad y con fuerte dependencia de agroquímicos.

- **Comercialización:** Los productores dependen en gran medida de intermediarios, quienes fijan precios bajos y concentran las ganancias. Se puede decir que está relación desigual limita la capacidad de negociación de los agricultores y limita la posibilidad de establecer cadenas de valor locales. La ausencia de centros de provisión y de canales de comercialización directa impide que la producción parroquial se posicione en mercados más amplios.

- **Capacitación:** La formación en valor agregado y gestión empresarial es insuficiente. La mayoría de productores no tiene el suficiente conocimiento en transformación agroindustrial, marketing y administración de pequeños negocios. En este sentido se limita las oportunidades de diversificación económica y de generación de empleo formal, manteniendo a la población en condiciones de subempleo y baja competitividad.

Los productos agrícolas o la cría de animales en los que trabajó, fueron	PERSONA.P02 (Sexo al nacer)			Porcentaje
	1. Hombre	2. Mujer	Total	
1. Todo para la venta	92	23	115	45%
2. La mayor parte para la venta	33	10	43	17%
3. La mayor parte para el consumo del hogar	43	25	68	27%
4. Todo para el consumo del hogar	15	12	27	11%
Total	**183**	**70**	**253**	**100%**

Elaboración: Equipo Consultor 2024

Referente a la información de esta tabla se puede discernir que existe un 62% de la producción que se le destina para la venta lamentablemente no a un precio justo ni canales de comercialización formal.

Funcionalidad económica del territorio

El territorio de la parroquia Tufiño muestra una funcionalidad económica dividida, diferenciada por núcleos productivos disipados y una conectividad restringida entre comunidades. Esta

dispersión dificulta la fijación de cadenas de valor y reduce la eficiencia en la distribución de bienes y servicios. La falta de unificación territorial se convierte en una economía local que depende en gran medida de factores externos, principalmente del mercado de Tulcán y del intercambio transfronterizo con Colombia, lo cual genera vulnerabilidad frente a variaciones de precios y condiciones de acceso.

En este sentido, la dependencia del mercado cantonal y fronterizo refleja la ausencia de un sistema productivo consolidado dentro de la parroquia de Tufiño. Los productores de este sector enfrentan diversos desafíos para comercializar directamente sus productos, esto genera a recurrir a intermediarios y a trasladar su producción hacia centros urbanos. En consecuencia, la situación incrementa los costos de transporte y disminuye la rentabilidad de las actividades agrícolas y ganaderas.

En síntesis, la funcionalidad económica de Tufiño se encuentra baja por la dispersión productiva, la dependencia de mercados externos y la insuficiencia en mantenimiento y renovación de infraestructura, para superar estas limitaciones es necesario implementar una planificación territorial integra en donde se pueda fortalecer la asociatividad comunitaria y promover inversiones en infraestructura productiva que permitan consolidar un sistema económico más competitivo y sostenible.

NOM USO/APROVECHAMIENTO	Número
Abrevadero Soberanía Alimentaria	18
Acuicultura Soberanía Alimentaria	8
Generación de Hidroelectricidad y Energía Hidrotérmica	1
Riego Soberanía Alimentaria	30
Turístico	2
TOTAL	**59**

MAATE 2024

3.3. Modelos de consumo

El modelo de consumo en Tufiño responde a las condiciones de una economía rural en donde su predominio es los sectores agrícolas y su limitada diversificación. De este modo la población destina la mayor parte de sus ingresos a la satisfacción de sus necesidades básicas, lo que evidencia un modelo de consumo orientado principalmente a la subsistencia.

- **Alimentación:** El gasto familiar se concentra en productos de autoconsumo, como papa, maíz, cebada y leche, provenientes de la producción local. Sin embargo, existe una marcada

dependencia de bienes externos, adquiridos en Tulcán y en la frontera con Colombia, especialmente alimentos procesados, productos industrializados y artículos de primera necesidad que no se producen en la parroquia. Esta dependencia genera vulnerabilidad frente a variaciones de precios y disponibilidad en mercados externos.

- **Distribución del gasto:** Según estimaciones locales, el 55 % del ingreso familiar se destina a alimentación, el 15 % a transporte y el 10 % a educación, reflejando la prioridad de cubrir necesidades esenciales y la limitada capacidad de inversión en otros rubros. El transporte representa un gasto significativo debido a la distancia hacia los centros de abasto y a la deficiente infraestructura vial.

- **Comercio y abastecimiento:** No existen cadenas de supermercados ni grandes centros de distribución. El comercio se concentra en tiendas comunitarias y pequeños negocios familiares, lo que mantiene un sistema de abastecimiento básico y poco diversificado. La ausencia de infraestructura comercial moderna limita la oferta de productos y restringe la posibilidad de acceder a bienes de mayor calidad o variedad.

- **Consumo cultural y recreativo:** El acceso a bienes culturales y recreativos es reducido. Las festividades parroquiales y comunitarias constituyen los principales espacios de consumo cultural, mientras que el turismo interno aún no se consolida como dinamizador económico.

3.4. Seguridad Alimentaria:

El consumo local se orienta a productos básicos y de autoconsumo. La dependencia de bienes importados desde Tulcán y Colombia es alta. El gasto familiar promedio se destina principalmente a alimentación (55 %), transporte (15 %) y educación (10 %). No existen cadenas de supermercados; el comercio se concentra en tiendas comunitarias.

3.5. Infraestructura Productiva

En la parroquia de Tufiño, centros de acopio pequeños, bodegas comunales y caminos rurales deteriorados. No existen plantas de procesamiento ni sistemas de riego tecnificado. El PDOT 2023–2027 propone la creación de un Centro de Transformación Agroindustrial y la mejora de vías hacia las comunidades productoras.

El servicio eléctrico cubre el 95 % del territorio, pero con baja capacidad para uso industrial. Las comunidades rurales presentan cortes frecuentes y falta de mantenimiento. Se proyecta la instalación de sistemas fotovoltaicos en zonas altas como El Páramo y El Rosal.

3.6. Sistema Ambiental de la Parroquia Tufiño

Se caracteriza por su riqueza natural y una diversidad económica. La parroquia tiene la cuenca hidrográfica del rio Carchi el cual abastece el consumo humano, el riego agrícola, la piscicultura y actividades productivas. Además, posee extensión de ecosistemas de páramo, bosques y áreas naturales es la mitad de su territorio.

- **Recursos hídricos:** Tufiño posee una riqueza hídrica, la cuenca hidrográfica del río Carchi, considerada una cuenca binacional compartida entre Ecuador y Colombia. Está conformado por diversos ríos que abastecen a la población para actividades domésticas, ganaderas, agrícolas y piscícolas. Este recurso es vital para el desarrollo social y económico de la parroquia, garantizando acceso al agua para el consumo humano y para las actividades productivas del territorio (Gobierno Autónomo Descentralizado Rural de Tufiño, 2023).

- **Suelo y capacidad de uso:** Las características topográficas de Tufiño presentan limitaciones para la conveniencia productiva del suelo. Una parte del territorio posee pendientes pronunciadas superiores al 70 %, lo que restringe el desarrollo de actividades agrícolas y aumenta la vulnerabilidad frente a procesos de erosión y degradación ambiental. Por esto el uso del suelo debe orientarse a criterios de sostenibilidad y conservación (Gobierno Autónomo Descentralizado Rural de Tufiño, 2023).

  Según el PDOT, el 75,81 % del territorio tiene aptitud para conservación ambiental, el 17,05 % para actividades forestales y de protección, mientras que únicamente el 3,69 % posee condiciones adecuadas para el desarrollo agrícola. Estos datos reflejan la necesidad de implementar prácticas de manejo sostenible que permitan equilibrar la economía con el mantenimiento de los recursos naturales (GADRT, 2023).

- **Ecosistemas y biodiversidad:** La parroquia cuenta con una diversidad de ecosistemas terrestres, como los bosques montanos, herbazales y ecosistemas de páramo. Una parte importante de estos ecosistemas está en la Reserva Ecológica El Ángel, una de las áreas

protegidas del norte del Ecuador. Más del 69 % del territorio mantiene cobertura natural, lo que evidencia su relevancia ecológica y ambiental (GADRT, 2024).

- La biodiversidad es uno de los patrimonios de Tufiño. En el territorio se registran especies de flora y fauna, tanto especies endémicas y amenazadas. Entre ellas está el oso andino, el cóndor andino, el venado de páramo y diversas especies de anfibios y aves esenciales de los ecosistemas locales (GADRT, 2023).

- **Servicios ambientales:** Los ecosistemas en Tufiño dan servicios ambientales que benefician tanto a la población rural como a lo urbano. Como el abastecimiento de agua para consumo humano y riego, la preservación de biodiversidad, la medida hídrica, el amparo del suelo y preservación de valores culturales asociados a tradiciones comunitarias. Estos ecosistemas ofrecen oportunidades para el desarrollo del turismo comunitario y la educación ambiental (GADRT, 2023).

Áreas naturales	Categoría	Servicios ambientales
Bosque Siempreverde Montano Alto De La Cordillera Occidental De Los Andes	Aprovisionamiento	Agua para riego, agua para consumo humano, leña, plantas medicinales.
Bosque Siempreverde Montano De La Cordillera Occidental De Los Andes	Alimentos	Cultivos.
	Regulación	Almacenamiento de carbono, seguridad ladera abajo.
Bosque Y Arbustal Semideciduo Del Norte De Los Valles	Apoyo	Fertilidad del suelo.
Rosetal Caulescente Y Herbazal Del Páramo (Frailejones)	Culturales	Rituales y costumbres, recreación y educación ambiental.

- **Amenazas ambientales:** A pesar de su riqueza natural, la parroquia enfrenta amenazas ambientales que ponen en riesgo la sostenibilidad del territorio. Como los movimientos en masa, el desgaste del suelo, las quemas forestales y las inundaciones. Estas amenazas asociadas factores naturales como a actividades humanas relacionadas con la expansión de lo agrícola y el uso inadecuado del suelo (GADRT, 2023).

  Las quemas forestales es un problema significativo, debido a la presencia de extensas áreas de páramo y vegetación nativa. El PDOT identifica que estos se originan por quemas agrícolas realizadas sin las medidas adecuadas de control, afectando la biodiversidad, los recursos hídricos y los servicios ecosistémicos que presta el territorio (GADRT, 2023).

- **Importancia para el desarrollo sostenible:** El sistema ambiental de Tufiño es base para la sostenibilidad de la parroquia, ya que provee recursos para las actividades productivas,

garantiza la manutención de la biodiversidad contribuye al bienestar de la población. Por ello, el PDOT enfatiza en fortalecer las acciones de conservación, manejo sostenible de los recursos naturales y educación ambiental, con el fin de asegurar un desarrollo económico y la protección del patrimonio natural para las futuras generaciones (GADRT, 2023).

3.7. Pregunta al presidente del Gad

¿Cómo garantiza el GAD una planificación eficiente para impulsar la productividad y el desarrollo sostenible en las zonas rurales?

El GAD garantiza una planificación eficiente en coordinación y trabajo conjunto con otras instituciones, priorizando las necesidades de las comunidades rurales. Sus acciones se enfocan en la infraestructura vial, facilitando transporte y comercialización de productos agrícolas y ganaderos. Diálogo y cooperación institucional para atender las demandas de la población y promover el desarrollo sostenible de las zonas rurales.

3.8. Pregunta a la ciudadanía

¿Qué acciones cree que deberían implementarse para fortalecer el desarrollo sostenible y reducir las necesidades de la población?

La reactivación de proyectos estratégicos que generen beneficios económicos para la población. Los proyectos que sean gestionados por el GAD Parroquial, garantizando una administración cercana a las necesidades de la comunidad y asegurando sostenibilidad. Contribuiría a la generación de empleo y al impulso de nuevas oportunidades de desarrollo económico.

3.9. Programas Productivos y Participación Comunitaria

En la parroquia Tufiño se diseñan objetivos encaminados al fortalecimiento de las capacidades productivas y económicas del territorio mediante procesos participativos y asociativos que contribuyen a la soberanía alimentaria. Estos ejercicios buscan inducir un desarrollo sostenible y mejorar los escenarios de vida de la población, causando además la articulación entre representantes locales e institucionales para diferenciar las actividades productivas y comerciales. En este marco, se observan programas dirigidos al fortalecimiento de las capacidades productivas y a la dinamización de la economía local, entre los que recalcan la articulación interinstitucional

para el progreso de los servicios agro productivos y las iniciativas direccionadas en la reactivación económica y el fortalecimiento de servicios con terminaciones turísticos (Tufiño, 2024).

Entre los servicios ambientales más significativos del territorio destacan aquellos relacionados con el mantenimiento, abastecimiento y ordenación de los recursos hídricos, especialmente en los ecosistemas de páramo caracterizados por la presencia de frailejones. Sin embargo, estos bienes se ven amenazados por el avance de la actividad agrícola hacia espacios naturales, escenario que genera deterioro ambiental y afecta a las especies de fauna que viven estos espacios. Frente a esta problemática, la asistencia activa y la sensibilización de la colectividad resultan fundamentales para promover iniciativas como el turismo comunitario y otras alternativas sostenibles que permitan aprovechar los servicios eco sistémicos sin alterar la medida natural de estos entornos (Tufiño, 2024).

La parroquia propone acciones destinadas al uso responsable de los recursos naturales mediante estrategias de conservación, adaptación y mitigación frente al cambio climático, así como medidas de gestión de riesgos. Estas propuestas buscan dar apoyo a la protección al medio ambiente y generar una mayor conciencia ambiental entre la población. Para ello, se han establecido programas enfocados en la educación y sensibilización ambiental, la gestión de procesos relacionados con regularizaciones ambientales y actividades mineras, además del mantenimiento de áreas verdes y la conservación de los espacios públicos (Tufiño, 2024)

Dentro del PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL se contemplan funciones direccionadas a proporcionar apoyo a los asentamientos humanos y contribuir al desarrollo de la población, pero realizando un trabajo en conjunto entre instituciones públicas y actores locales. Contempla acciones destinadas a fortalecer los asentamientos humanos y mejorar las condiciones de vida de la población mediante la coordinación entre instituciones y actores locales. Entre las principales iniciativas se encuentran el mantenimiento y mejoramiento de la red vial que conecta las comunidades rurales y los centros poblados, así como la ejecución de convenios interinstitucionales orientados a optimizar la gestión de servicios y la conservación de la infraestructura pública. De igual manera, se impulsan programas enfocados en la conectividad vial entre comunidades, el mejoramiento de las condiciones de vivienda y la gestión de proyectos para fortalecer los sistemas de agua potable, contribuyendo así al bienestar y desarrollo de los habitantes del territorio (Tufiño, 2024).

3.10. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Provincial del Carchi

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la provincia del Carchi y el PDOT de la parroquia Tufiño mantiene una relación de complementariedad, ya que ambos tienen como objetivo mejorar la calidad de vida de la gente, con una planificación territorial coordinada. Esta articulación permite que las necesidades identificadas en la parroquia sean atendidas a través de las competencias y recursos del Gobierno Provincial.

Competencias

El artículo 41 del COOTAD establece que las funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial, incentiva el desarrollo sustentable, diseñar políticas de equidad e inclusión, incrementar la participación ciudadana, elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo de manera coordinada con la planificación parroquial, ejecutar competencias exclusivas, fomentar actividades productivas y agropecuarias, defensa integral a grupos de atención primaria, así como los planes de vivienda en el área rural y promover actividades culturales como deportivas en coordinación con los GAD parroquiales.

El artículo 42 del COOTAD establece las competencias exclusivas del GAD Provincial, con mayor relevancia la planificación del desarrollo provincial articulada con la planificación parroquial, la gestión integral de la red vial de carácter provincial ubicada fuera de las áreas urbanas.

El artículo 65 del COOTAD establece las competencias exclusivas del GAD Parroquial Rural, entre las que destacan la planificación del desarrollo parroquial en coordinación con los gobiernos cantonal y provincial.

3.11. PDOT Provincial Carchi (Visión Macro)

Eje Productivo (Soberanía y Riego): La provincia prioriza la tecnificación agropecuaria, con el Plan Provincial de Riego y Drenaje que está orientada a enfrentar los problemas relacionados con la disponibilidad de agua para la agricultura.

Ámbito de Acción	GAD Provincial de Carchi	GAD Parroquia de Tufiño
Vías y caminos	Construye y asfalta las vías principales que conectan a Tufiño con Tulcán o con otras parroquias noroccidentales.	Declara y administra las Áreas de Conservación Provinciales (ACUS) para proteger los páramos del Carchi.
Agua y producción	Diseña e implementa los canales de riego principales y proyectos de tecnificación ganadera para las asociaciones.	Promueve huertos familiares, ferias agrícolas locales para vender la leche y el queso, y apoya el turismo comunitario.
Medio Ambiente	Declara y administra las Áreas de Conservación Provinciales (ACUS) para proteger los páramos del Carchi.	Vigila localmente que no se queme el páramo y promueve la educación ambiental en las comunidades de Tufiño.

Eje Ambiental (Conservación Hídrica): Carchi cuenta con ecosistemas frágiles como son los páramos y bosques nativos, dentro del PDOT provincial impulsa las Áreas de Conservación y Uso Sustentable (ACUS) con el propósito de proteger las fuentes de agua que abastecen las partes bajas.

Eje conectividad (vialidad rural): La principal competencia del GAD Provincial es la vialidad rural, encargado de planificar, construir, regular, controlar y mantener el sistema vial de ámbito regional que conecta las comunidades rurales, parroquias y cantones de provincia.

Dentro de los proyectos y programas realizados por la Prefectura del Carchi en conjunto con el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tufiño, se han enfocado en fortalecer el desarrollo integral, estas intervenciones buscan atender las necesidades del territorio en ámbitos como la infraestructura vial, desarrollo productivo, gestión ambiental, turismo y mejoramiento de los servicios públicos.

En el periodo 2019-2023 liderado por el ex prefecto Cristian Benavides, se construyeron cubiertas, además de obras complementarias para la instalación de biodigestores y el mejoramiento vial peatonal del “ECOPARQUE”.

Para el año 2024, se realizó la construcción de infraestructura agropecuaria y agroindustrial, con la finalidad de fortalecer el sector de la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios. Además, busca generar un valor extra a la producción de la localidad, asimismo reducir perdidas post cosecha y aumentar la competitividad de los productores rurales (Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, 2023).

Proyectos Geotérmicos en estudio que comprenden Tufiño- Chiles, tiene como objetivo aprovechar los recursos geotérmicos de la región para generar energía eléctrica sostenible, así como fomentar el desarrollo económico y social local. Esta iniciativa está alineada con los objetivos nacionales de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y de promoción de energías (Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, 2023).

En el mismo año se realizó el Programa de "Apertura de Vías", en donde se realizaron estudios definitivos de las vías que comprenden Tufiño- Monte Lodo, para este programa de asignó un presupuesto de $63.000,00 (Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, 2023).

Para el año 2024, se crearon Proyectos de Atención Prioritaria, para las parroquias de Tufiño, Julio Andrade, El Carmelo, Bolívar, Espejo y Mira, con el objetivo de ejecutar metodologías de implementación del servicio de la erradicación de la mendicidad a través de la intervención integral para niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad (Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, 2023).

Desde su perspectiva, ¿el PDOT de la Prefectura cumple con las necesidades y prioridades establecidas en el GAD Parroquial de Tufiño?

El presidente del GAD Parroquial manifestó que el PDOT constituye una herramienta fundamental de planificación para todas las instituciones públicas, tanto parroquiales, municipales como provinciales. En este contexto, considera que la prefectura del Carchi orienta su intervención principalmente hacia las competencias que le corresponden por ley, especialmente en el ámbito vial y productivo.

En la parte vial, señalo que la prefectura ha ejecutado proyectos relacionados con el mejoramiento y mantenimiento de vías, lo cual responde a una de las principales necesidades de la parroquia de Tufiño, debido a la importancia de la conectividad para las comunidades y el sector agrícola.

En cuanto al área productiva, explico que el apoyo principal se dirige principalmente a asociaciones legalmente constituidas. Esto se debe a que las instituciones públicas deben cumplir con la normativa vigente y evitar observaciones futuras por parte de la Contraloría. Por esta razón, los beneficios y proyectos productivos se canalizan mediante asociaciones formalizadas. Además, indicó que en la cabecera parroquial existe tres o cuatro asociaciones que han recibido apoyo y

beneficios por parte de la prefectura, evidenciando así una articulación entre el gobierno provincial y las organizaciones locales.

Pregunta (ciudadanía). ¿Considera que los planes y proyectos ejecutados por las autoridades responden a las necesidades reales de la comunidad? ¿Por qué?

El entrevistado mencionó que, el GAD Parroquial si ha sido de gran ayuda haciendo adoquines, haciendo proyectos en la parroquia para el desarrollo de la misma; ya que del lugar salen productos de primera necesidad para la ciudad, que son leche, pueden ser productos agrícolas, pescado. Asimismo, afirma que, a pesar de ser una parroquia pequeña, es muy productora. Entonces, son cosas que son necesarias para el desarrollo de nuestra parroquia, afirma.

La respuesta del ciudadano demuestra que cuando los GAD locales enfocan sus recursos en las competencias básicas que dinamizan el entorno como la infraestructura parroquial, no solo mejora la calidad de vida de sus habitantes, sino que potencia la cadena de valor rural que alimenta y sostiene económicamente a toda la región.

3.12. Programas y Proyectos para el Desarrollo Local para la parroquia de Tufiño-Cooperación GAD Tulcán

El Gobierno Descentralizado Parroquial Rural de Tufiño tiene competencias exclusivas que son herramientas importantes para el impulso del desarrollo rural de la parroquia con estas herramientas se da solución a las necesidades económicas, sociales, territoriales y ambientales que tiene la parroquia las cuales se rigen del COOTAD:

Planificar el desarrollo de la parroquia y conjuntamente con el ordenamiento territorial del mismo, esta se la realizará conjuntamente con los planes cantonales.

Entre las competencias del GAD Tufiño está la planificación y ordenamiento territorial la cual se coordina conjuntamente con los planes cantonales, estos contribuyen al desarrollo rural ya que permite organizar adecuadamente en cuanto al uso de suelo, al momento de identificar los recursos estratégicos y fortalezas que ayudan al impulso local. Aquí se desarrollan proyectos con el GAD de Tulcán y Provincial lo que favorece un crecimiento ordenado así evitado conflictos por uso de la tierra que benefician a las familias Tufiñenses.

Uno de los más claros ejemplos de esta competencia está: Uno de los proyectos más visibles de la actual administración ha sido el *adoquinado* de varias calles de la cabecera parroquial, ejecutado con apoyo del Gobierno Municipal de Tulcán. Esta obra mejora significativamente la movilidad de los habitantes, facilita el acceso de vehículos y peatones, reduce la generación de polvo y lodo durante el invierno y embellece el entorno urbano de la parroquia. Además, fortalece el comercio local y mejora la imagen de Tufiño para el turismo, generando mejores condiciones para fomentar los recursos económicos de la parroquia.

En cuanto a la infraestructura y espacios públicos, es de vital importancia pues ayuda al bienestar de las familias de Tufiño pues facilitan el acceso a servicios comunitarios y se hace más fuerte la integración social.

Remodelación del mercado de Tufiño

Remodelación del mercado Tufiño con una inversión de 43 mil dólares conjunto con el GAD Parroquial y Municipio de Tulcán, se realiza el mejoramiento en este espacio comercial. Esta obra tiene como objetivo recuperar este espacio que se impulsa el turismo y el comercio de esta zona. Las instalaciones necesitaban de mantenimiento y rehabilitación ya que presentaba un desgaste por el paso del tiempo.

La vialidad en la parroquia fomentar el desarrollo de las diferentes actividades de la parroquia como lo es principalmente la ganadería agricultura y pesca. Gracia a que se desarrolla esta competencia se facilita el transporte de estos productos que tienen destino hacía los mercados, pues es más fácil y económico la movilización y mejora también el acceso a servicios básicos a los ciudadanos que viven a fueras de la parroquia.

Mantenimiento periódico de caminos vecinales y vías rurales

Uno de los proyectos importantes de esta competencia es el mantenimiento periódico de caminos vecinales y vías rurales impulsado por el GAD Parroquial con apoyo de maquinaria gestionada ante el Municipio de Tulcán y otras instituciones permite mejorar la conectividad entre comunidades como El Consuelo, Chilma Bajo, La Esperanza y la cabecera parroquial. Estas acciones facilitan el transporte de productos agrícolas y ganaderos hacia los mercados de Tulcán, disminuyen los tiempos de viaje y fortalecen la integración territorial. Asimismo, favorecen la posibilidad de los ciudadanos a servicios de salud, educación y comercio.

Así mismo el desarrollo socioeconómico se fomenta o crece mediante las actividades agropecuarias, emprendimientos, y proyectos de economía popular y solidaria que genera empleo para las mismas familias del sector lo que incrementa los recursos económicos de las mismas. Estas actividades que realizan los ciudadanos dan impulso al turismo local.

La casa del ciclista que se encuentra ubicada en la parroquia de Tufiño, este proyecto es impulsado por el GAD Tulcán conjuntamente con el GAD Tufiño la cual tiene como objetivo fue diseñar un albergue, gimnasio, cancha sintética, locales para la venta de comidas típicas de la zona y otros productos y punto de encuentro para deportistas tanto locales y nacionales que visitan la parroquia.

Dicha obra ha contribuido a fomentar la economía y el desarrollo local de la parroquia ya que se genera empleo para las familias de este sector así incrementando el turismo y los atractivos naturales.

¿Cómo planifica el GAD Parroquial de Tufiño sus obras y proyectos, y qué mecanismos utiliza para garantizar el cumplimiento de metas y la correcta ejecución del presupuesto?

En las instituciones para cumplir una correcta planificación se debe realizar el (PDOT) y conjuntamente con el Código Orgánico Administrativo (COA) y plan anual de contratación (PAC) se actualizará para trabajar a futuro. Para la correcta aplicación se tiene que respetar el plan anual de contratación también la ley determina modificar el presupuesto en el segundo semestre del periodo de junio a diciembre. Ya que en los primeros 15 días de enero deben realizar el plan operativo anual en los que se controla los objetivos y metas que se están cumpliendo.

Y si no se está cumpliendo la meta se puede modificarla ya que a veces hay cosas fortuitas que no se pueden controlar por eso se hace estos reajustes y así se va dando cumplimiento. Para realizar un proyecto siempre debe haber una necesidad de los ciudadanos para así se pueda ejecutar obras así mismo es importante la participación ciudadana para incluso cumplir las fases de CPCCS en el cual la entidad hace reuniones con la ciudadanía en donde ellos dan sus sugerencias para realizar ejecución de la obra pública.

También enfatiza que cada institución pública tiene sus necesidades y son diferentes. Y en casos de que estás instituciones no ejecuten bien el presupuesto pueden ser sancionadas con el recorte presupuestario. En el caso del GAD Tufiño en el presente año ha salido favorecido incluso se ha

realizado un aumento presupuestario a esta entidad por la buena ejecución del presupuesto y gracias a esto se podrá repotenciar el complejo turístico y así mismo se reactivará el funcionamiento la casa del ciclista.

Pregunta a la ciudadanía:

¿Cómo considera que las autoridades podrían mejorar la planificación y gestión de proyectos para beneficiar a la ciudadanía?

La reactivación del complejo turístico de la parroquia ya que con ello ayuda bastante a reactivar el turismo como también a mejorar la economía aumentando tiendas locales.

Capítulo IV

GAD Parroquial Pioter

Introducción

El presente trabajo analiza en profundidad la realidad de la parroquia rural de Pioter, perteneciente al cantón Tulcán, provincia del Carchi, desde la perspectiva del desarrollo rural endógeno. A lo largo del trabajo se dará a conocer el diagnóstico territorial de la parroquia, destacando su fuerte vocación agropecuaria sustentada principalmente en la producción lechera y en cultivos como la papa, haba, zanahoria y otras hortalizas, así como la riqueza de sus recursos naturales como el páramo, cascadas y bosques primarios.

Sin embargo, también se evidenciarán las principales limitaciones que frenan su desarrollo, entre ellas el intermediarismo ejercido por los llamados "piqueros", la falta de transporte para los pequeños productores, el presupuesto reducido del GAD parroquial, la escasa infraestructura social y la baja cultura emprendedora de la comunidad.

Complementariamente, se examinará la relación estratégica entre el PDOT Parroquial de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi 2023–2027, abordando dimensiones económicas, viales, ambientales, sociales, turísticas e institucionales, con el fin de mostrar cómo ambos instrumentos de planificación deben articularse para impulsar un desarrollo más equilibrado y sostenible, también se dará a conocer el progreso de Pioter y de cómo este depende tanto del aprovechamiento de sus propios recursos y capacidades internas, como de una coordinación efectiva y permanente con instituciones de niveles superiores de gobierno como la Prefectura del Carchi y el Municipio de Tulcán.

4.1. Diagnóstico del Territorio de Pioter

Pioter es una parroquia rural perteneciente al cantón Tulcán, provincia del Carchi, cuya economía depende principalmente en actividades agropecuarias, su territorio se caracteriza por contar con suelos fértiles y productivos que han favorecido a lo largo del tiempo el desarrollo de la ganadería y la agricultura como fuentes primarias de ingreso para sus habitantes, el

Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial de Pioter cuenta con una estructura institucional pequeña compuesta por cinco vocales y un secretario, cada vocal tiene a su cargo diferentes comisiones, pero sin contar con personal técnico de apoyo que permita una gestión especializada, debido a esta falta de personal y recursos el GAD de Pioter no puede hacer grandes obras por sí mismo. Su función principal es servir de puente o coordinador entre los vecinos de la comunidad y las autoridades más grandes. Quienes realmente tienen el dinero y el poder para realizar los proyectos más importantes en la zona son la Prefectura del Carchi y la Alcaldía de Tulcán.

La economía de Pioter se basa principalmente en la producción de leche y cultivos como la papa, haba, arveja, zanahoria y otras hortalizas; sin embargo, a pesar de su rica y diversa producción la falta de transporte obliga a los pequeños productores a vender la leche a intermediarios o también conocidos como "piqueros" a precios muy bajos, ya que ellos compran directamente en el lugar donde se saca la leche a los pequeños productores y ellos la venden a precios más altos, una situación que empeora debido al alza de los combustibles que encarece los fletes ya que la mayoría de los productores no cuentan con el transporte o dinero necesario para sacar su producto a las enfriadoras donde pueden obtener un mejor precio por la leche.

En el aspecto social podemos decir que a pesar de que el gobierno local destina por ley el 10% de su presupuesto para atender a los grupos más vulnerables como adultos mayores, mujeres embarazadas y personas con discapacidad a través de la entrega de alimentos y traslados médicos en convenio con el MIES, la parroquia de Pioter carece de infraestructura especializada como centros gerontológicos o espacios de rehabilitación, lo que reduce la ayuda a acciones temporales y paliativas que no logran ofrecer una atención integral y permanente a la población.

El territorio parroquial de Pioter se organiza en comunidades y barrios que participan activamente en los procesos de planificación local a través del presupuesto participativo, mecanismo mediante el cual se identifican y priorizan las obras y proyectos según las necesidades de cada sector, esta participación comunitaria representa un activo importante para la gobernanza local, aunque está condicionada por el bajo presupuesto del GAD. Pioter además cuenta con acceso a electricidad, agua potable ya tratada y vías de comunicación, condiciones que constituyen una base mínima para el desarrollo productivo. No obstante, la infraestructura de riego y transporte presenta déficits que afectan directamente la competitividad de los

productores locales.

En el aspecto ambiental uno de los principales desafíos ambientales de la parroquia es la tala indiscriminada de bosques primarios para ampliar las zonas agrícolas. Esta práctica ha generado un deterioro progresivo del ecosistema local, afectando especialmente al páramo, que cumple la función de principal reservorio hídrico de la zona, frente a este problema el GAD parroquial ha impulsado iniciativas de concientización ambiental en coordinación con el Ministerio de Ambiente, el municipio de Tulcán y la prefectura del Carchi y trabaja en la formulación de un proyecto para declarar como área protegida aproximadamente 200 hectáreas de páramo en la parte alta de la parroquia.

La capacidad de respuesta ante riesgos naturales como deslizamientos o sismos es limitada ya que el GAD no cuenta con personal técnico especializado en gestión de riesgos. Ante estas situaciones actúa exclusivamente en coordinación con la Secretaría de Gestión de Riesgos, el municipio y la prefectura. Un sismo reciente causó daños en algunas viviendas de la parroquia, evidenciando la vulnerabilidad del territorio y la necesidad de fortalecer los mecanismos locales de prevención y respuesta.

Limitaciones del Desarrollo Rural Endógeno

Se evidenció la carencia de políticas ambientales efectivas, la poca participación de la comunidad en donde se necesita incentivos para ello, solo buscan lugares, terrenos donde sembrar y ampliar la agricultura sin importar la conservación ambiental, un gran desafío es poder convencer a la gente y concientizar el cuidado de los bosques primarios y la naturaleza que existe en la parroquia. Además, el GAD parroquial de Pioter opera con recursos económicos limitados que no logran cubrir todas las necesidades de la población. Por ley se destina el 10% de su presupuesto a grupos prioritarios pero este porcentaje resulta insuficiente para construir infraestructuras como un centro gerontológico o un centro de atención a personas con discapacidad.

El intermediario en la comercialización, intermediarios o también llamados "piqueros" compran la leche directamente en las fincas a un precio bajo y la revenden a las enfriadoras a un precio mayor. Esto reduce significativamente la ganancia de los pequeños productores. Lo mismo

ocurre con los productos agrícolas como papa, zanahoria y hortalizas, donde comerciantes externos llegan al territorio a comprar en campo a precios que no siempre reflejan el costo real de producción, esta práctica debilita la acumulación de capital dentro de la propia comunidad.

El difícil acceso al transporte para los pequeños productores es una barrera que impide llevar su leche directamente a las enfriadoras, que son los centros de acopio donde obtendrían un mejor precio, al no contar con medios propios de transporte se ven obligados a recurrir a los piqueros, perpetuando el ciclo del intermediario. Esta limitación también afecta la comercialización de productos agrícolas, ya que trasladar la producción a mercados provinciales o nacionales implica costos que muchas veces no son rentables para el pequeño productor. En el desarrollo endógeno, la conectividad y el acceso a mercados son condiciones básicas para que la comunidad pueda agregar valor a sus propios recursos.

También se observó que el GAD parroquial no puede realizar inversiones directas ni suscribir convenios con grupos productivos que no estén legalmente constituidos, esto deja fuera de los beneficios institucionales a una parte importante de los productores que trabajan de manera informal o asociativa pero sin reconocimiento legal. La única asociación formalmente constituida es Altas Cumbres, de productores de leche. Esta limitación legal frena la posibilidad de fortalecer cadenas productivas locales, acceder a financiamiento externo o participar en programas de la prefectura y otros organismos, lo cual es un obstáculo directo para el desarrollo endógeno.

La parroquia de Pioter posee una escasa cultura emprendedora y baja apropiación del potencial turístico a pesar de que cuenta con recursos naturales atractivos como el páramo, cascadas y la comunidad de San Francisco, la población no ha logrado consolidar ningún emprendimiento turístico sostenible. Un proyecto privado de cabañas y pesca deportiva se cerró por falta de demanda sostenida. El GAD ha intentado promover visitas y campañas pero la respuesta de la comunidad ha sido limitada, el presidente del GAD nos señaló que "la gente está más acostumbrada a que todo le llegue de manera fácil", lo que refleja una baja iniciativa emprendedora local.

Además, el gobierno parroquial cuenta únicamente con cinco vocales y un secretario, lo que representa una estructura mínima para gestionar todas las competencias que la ley les asigna,

cada vocal atiende distintas comisiones, pero sin personal técnico especializado de apoyo, esto significa que el GAD depende casi completamente de la coordinación con instituciones externas como el municipio de Tulcán, la prefectura del Carchi y los ministerios sectoriales para ejecutar cualquier política o proyecto, la capacidad institucional local es un pilar fundamental y su debilidad convierte al territorio en receptor pasivo de decisiones tomadas desde afuera.

Pioter presenta un déficit de infraestructura social, la ausencia de un centro gerontológico y de un espacio adecuado para atender a personas con discapacidad representa una carencia concreta que afecta la calidad de vida de los grupos más vulnerables, estas infraestructuras son especialmente necesarias en un territorio rural, donde las personas mayores ya no pueden trabajar y dependen del apoyo institucional, la falta de estas instalaciones obliga al GAD a limitarse a acciones como la entrega de combos alimenticios y el traslado de personas, sin poder ofrecer atención integral y permanente. Esto refleja que el bienestar social componente esencial del desarrollo endógeno, aún no está garantizado en el territorio.

4.2. Relación entre el PDOT Parroquial Rural de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi

La relación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia rural de Pioter y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Provincial del Carchi 2023–2027 se fundamenta en la necesidad de articular la planificación local con la planificación provincial, ambos instrumentos responden a una misma lógica territorial: promover el desarrollo sostenible, mejorar las condiciones de vida de la población y ordenar el uso del territorio de acuerdo con sus potencialidades, limitaciones y necesidades.

En este sentido, el PDOT parroquial de Pioter permite identificar de manera cercana las problemáticas que afectan a la población, especialmente en temas productivos, viales, ambientales, sociales e institucionales. El PDOT Provincial del Carchi trabaja desde una visión más amplia, porque abarca las necesidades de toda la provincia y las competencias que tiene la Prefectura, entre sus principales áreas están la vialidad rural, el riego, el apoyo a la producción, el cuidado del ambiente y la coordinación entre los distintos territorios. Por eso, su relación con el PDOT de Pioter es importante, ya que muchas de las necesidades de la parroquia no pueden resolverse solo desde el gobierno parroquial, sino que necesitan apoyo del nivel provincial.

Dimensión económica-productiva

En lo económico, Pioter es una parroquia principalmente agropecuaria, la mayor parte de sus familias dependen de actividades como la ganadería lechera y el cultivo de papa, que son parte importante de la economía local. En el PDOT parroquial se menciona que una gran parte del suelo se utiliza para pastos destinados al ganado, mientras que otra parte se ocupa en cultivos. Además, la producción de leche supera los 8.000 litros diarios, lo que demuestra que esta actividad tiene un peso fuerte en la parroquia.

Esta realidad se conecta con el PDOT Provincial del Carchi, porque la Prefectura tiene entre sus responsabilidades apoyar el desarrollo productivo de las zonas rurales. Desde el plan provincial se busca fortalecer la producción agropecuaria, mejorar el riego, impulsar cadenas productivas, tecnificar las actividades del campo y generar mejores condiciones para que los productores puedan crecer.

En el caso de Pioter, este apoyo es necesario porque, aunque la parroquia tiene una producción importante, todavía existen dificultades que afectan a los pequeños productores. Entre ellas están el bajo precio de la leche, la dependencia de intermediarios, los costos para transportar los productos y la falta de procesos que permitan transformar la materia prima en productos con mayor valor. Por eso, la relación con el PDOT Provincial del Carchi puede ayudar a mejorar la producción, abrir más oportunidades de comercialización y fortalecer la economía de las familias de Pioter.

Dimensión vial, movilidad y acceso a mercado

La vialidad es un tema muy importante para Pioter, porque al ser una parroquia rural, los caminos no solo sirven para movilizarse. También permiten que la gente saque sus productos, como la leche, la papa y otros cultivos, hacia los centros de acopio, las enfriadoras o los mercados. Esta parte se relaciona con el PDOT Provincial del Carchi, ya que la Prefectura tiene la competencia de trabajar en la vialidad rural. Para Pioter, tener caminos en buen estado sería una gran ayuda, sobre todo para los pequeños productores, porque podrían transportar sus productos con menos dificultad y sin gastar tanto.

Cuando las vías están dañadas o son difíciles de transitar, los productores tienen más problemas

para vender directamente. Muchas veces terminan dependiendo de intermediarios, y eso hace que ganen menos por su trabajo. Por eso, es necesario que el PDOT parroquial y el PDOT provincial se complementen. Pioter puede señalar cuáles son las necesidades de sus comunidades, y la Prefectura puede apoyar con el mantenimiento y mejoramiento de las vías rurales.

Con una mejor coordinación, la parroquia tendría más facilidad para movilizarse, sacar su producción y llegar a mercados donde pueda vender en mejores condiciones.

Dimensión de riego y recursos hídricos

El agua también es un punto clave en la relación entre el PDOT de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi. En una parroquia donde la agricultura y la ganadería son actividades importantes, contar con agua para riego es necesario para mantener la producción y mejorar el trabajo de las familias del campo.

Pioter cuenta con recursos hídricos que deben ser cuidados y aprovechados de manera responsable. Por eso, el tema del riego no solo tiene que ver con producir más, sino también con usar bien el agua y proteger las fuentes que existen en el territorio.

El PDOT Provincial del Carchi se relaciona con esta necesidad porque la Prefectura tiene competencia en la planificación, construcción y mantenimiento de sistemas de riego. Esto puede ayudar a Pioter a mejorar el acceso al agua para sus cultivos y a fortalecer los sistemas que ya existen.

Si existe una buena coordinación entre la parroquia y el Gobierno Provincial, se podrían impulsar proyectos de riego que beneficien a los productores, mejoren la seguridad alimentaria y ayuden a que las familias puedan seguir trabajando en el sector rural.

Dimensión ambiental y sostenibilidad territorial

En el tema ambiental, el PDOT de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi tienen una relación directa, porque los dos reconocen la importancia de cuidar los recursos naturales. En Pioter, la tierra, el agua y los espacios naturales son parte fundamental de la vida de la población, ya que

de ellos dependen muchas actividades productivas.

El PDOT Provincial plantea acciones relacionadas con la protección del ambiente y el uso responsable de los recursos naturales. Esto se conecta con Pioter, porque la parroquia necesita cuidar sus fuentes de agua, sus suelos y sus áreas naturales, especialmente porque la producción agropecuaria depende mucho de estos recursos.

Por eso, el desarrollo de la parroquia no debería pensarse solo en producir más, sino también en conservar el territorio. Si el PDOT parroquial y el PDOT provincial trabajan de manera coordinada, se pueden promover acciones de protección ambiental, cuidado del agua y manejo adecuado del suelo.

De esta forma, Pioter puede seguir desarrollándose sin afectar los recursos que serán necesarios para las próximas generaciones.

Pioter posee espacios de alto valor ecológico, como el páramo, bosques andinos, cascadas y zonas con presencia de especies emblemáticas. El PDOT parroquial identifica al Páramo de Pioter como uno de sus principales atractivos naturales, con presencia de frailejones, fauna andina y áreas de bosque que requieren medidas de conservación.

El PDOT Provincial del Carchi plantea como objetivo garantizar la sostenibilidad ambiental mediante la conservación de la biodiversidad, la gestión integral de los recursos hídricos y la reducción de riesgos naturales y antrópicos. También se plantea que el cuidado de los recursos naturales se haga de forma conjunta, es decir, con el apoyo de varias instituciones y de la comunidad. Esto es importante en Pioter, porque los problemas ambientales no se pueden solucionar solo desde el GAD parroquial. La presión sobre el páramo, el aumento de las zonas agrícolas y el deterioro de algunos espacios naturales necesitan apoyo técnico y más organización.

Por eso, sería necesario trabajar con la Prefectura, el Municipio de Tulcán, el Ministerio del Ambiente y la población de la parroquia. Con esta ayuda se podrían realizar campañas de cuidado ambiental, reforestación, protección de fuentes de agua y conservación de las zonas más sensibles. Así, el cuidado del ambiente no queda solo como responsabilidad de la parroquia, sino como un trabajo compartido con el nivel provincial y otras instituciones.

Dimensión turística y cultural

Pioter también tiene relación con el PDOT Provincial del Carchi por el turismo. La parroquia cuenta con lugares naturales que pueden llamar la atención, como el páramo, las cascadas y sus paisajes rurales. A esto se suman sus costumbres, fiestas, comidas típicas, música y tradiciones, que también forman parte de su identidad.

El PDOT Provincial del Carchi busca fortalecer el turismo rural en la provincia. Para eso se habla de mejorar la infraestructura, promocionar los lugares turísticos, capacitar a la gente y coordinar con otras instituciones. Esto puede ayudar a Pioter, porque la parroquia tiene recursos naturales y culturales que podrían aprovecharse mejor.

Pero para que el turismo realmente funcione, no basta con tener lugares bonitos. También hace falta que la comunidad se organice, que existan personas capacitadas para guiar a los visitantes, que los senderos estén en mejores condiciones y que se apoyen pequeños emprendimientos locales. De esta manera, el turismo podría ser una actividad extra para las familias, junto con la agricultura y la ganadería, sin dejar de cuidar el ambiente ni perder las tradiciones de la parroquia.

Dimensión social y bienestar comunitario

En lo social, la relación entre el PDOT de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi también es importante. Pioter, al ser una parroquia rural, todavía tiene varias necesidades relacionadas con los servicios básicos, la atención a grupos prioritarios, los espacios comunitarios y la mejora de la calidad de vida.

El GAD parroquial tiene recursos limitados, por eso no siempre puede atender todos los problemas de la población. Esto se nota sobre todo en la atención a adultos mayores, personas con discapacidad y familias que se encuentran en situación de vulnerabilidad. Aunque en la parroquia existen algunos servicios, como el centro de salud, la biblioteca, el punto digital gratuito y espacios deportivos, todavía hay necesidades que deben seguir siendo atendidas.

En esta parte, el PDOT Provincial del Carchi puede aportar con programas y proyectos que ayuden al desarrollo de la parroquia. También puede apoyar mediante la participación ciudadana y la coordinación con otras instituciones. Esto es importante para que las comunidades rurales, como Pioter, tengan mejores oportunidades y no queden en desventaja frente a las zonas urbanas.

Por eso, el desarrollo de Pioter no debe verse solo desde la producción o la economía. También debe incluir el bienestar de la gente, el acceso a servicios, la inclusión y mejores condiciones para vivir dentro de la parroquia.

Dimensión institucional y articulación multinivel

La parte institucional también ayuda a entender la relación entre el PDOT de Pioter y el PDOT Provincial del Carchi. El GAD Parroquial de Pioter es pequeño y no cuenta con muchos recursos, por eso necesita coordinar con otras instituciones para poder realizar obras o proyectos.

El PDOT parroquial muestra que el GAD trabaja mediante comisiones relacionadas con ambiente, turismo, vialidad, obras públicas, cultura, deporte y gestión de proyectos. También cuenta con espacios de participación con la comunidad. Sin embargo, todavía tiene algunas limitaciones, como falta de equipamiento, capacitación y herramientas actualizadas para mejorar su trabajo.

El PDOT Provincial del Carchi plantea espacios como “Prefectura en territorio” y mesas de trabajo en temas como agua, riego, ambiente, vialidad, juventud, género y producción. Estos espacios pueden servir para que las necesidades de Pioter sean escuchadas y tomadas en cuenta dentro de la planificación provincial. Por lo tanto, una planificación efectiva requiere que las necesidades identificadas en Pioter sean consideradas dentro de la agenda provincial, evitando que la parroquia quede aislada de los procesos de inversión y desarrollo territorial.

Dimensión de gestión de riesgos

Ambos PDOT se relacionan en la gestión de riesgos. El PDOT de Pioter identifica la existencia de amenazas naturales y antrópicas, además de contar con un Plan de Gestión de Riesgos y con el

COPAE como instancia de coordinación ante emergencias.

Esta dimensión se articula con el PDOT Provincial del Carchi, que incluye la reducción de riesgos y la gestión ambiental dentro de sus objetivos de sostenibilidad territorial, en una parroquia rural como Pioter, los riesgos pueden afectar viviendas, vías, cultivos, fuentes de agua y equipamientos comunitarios. Por ello, la prevención y la respuesta ante emergencias requieren una coordinación permanente entre el GAD parroquial, la Prefectura, el Municipio de Tulcán y las instituciones nacionales competentes.

Dimensión Económica

La dimensión económica del desarrollo rural del territorio de Pioter se define por una fuerte dependencia de las actividades agropecuarias, especialmente actividades como el cultivo de la papa y el ganado lechero, lo que se determinó mediante la entrevista realizada al representante del GAD Parroquial, los ingresos de la mayoría de los habitantes se obtienen de la ganadería lechera, seguida por la agricultura de productos como papa, zanahoria y otros cultivos adaptados a las condiciones del territorio. Además, la comercialización de estos productos se realiza mediante centros de acopio, enfriadoras y mercados locales y provinciales, aunque persiste la presencia de intermediarios que reducen las ganancias de los pequeños productores debido a las limitaciones de transporte.

Esta información coincide con el diagnóstico económico-productivo del PDOT 2023-2027, donde se señala que Pioter es eminentemente agropecuaria que se dedica principalmente a la producción de leche y productos agrícolas como la papa. Asimismo, se menciona que la parroquia cuenta con el centro de acopio, cuya capacidad de almacenamiento alcanza los 8.000 litros diarios, constituyéndose en una infraestructura estratégica para la comercialización de la producción láctea local.

El PDOT también identifica organizaciones productivas que fortalecen la economía rural, que están vinculadas a actividades agropecuarias y a la Economía Popular y Solidaria, pues esta i información guarda relación con la entrevista, donde se menciona a la Asociación Altas Cumbres como una de las pocas organizaciones legalmente constituidas que pueden acceder a programas de apoyo institucional.

En cuanto al apoyo institucional para el desarrollo económico, el presidente el GAD de Pioter

supo manifestar que el buen trabajo que hacen el GAD Parroquial y la Prefectura del Carchi. Juntos, ofrecen programas de capacitación, entregan fertilizantes, dan asistencia técnica, vitaminizan y desparasitan el ganado, además de que el Plan de Desarrollo Ordenado Territorial, o PDOT, apoya esto, tambien indico que una de las cosas importantes es dar asistencia técnica, promover la venta de productos, impulsar proyectos comunitarios y conseguir recursos para hacer más fuerte la producción local.

Por otra parte, la parroquia cuenta con infraestructura adecuada pues tiene servicios básicos como energía eléctrica, agua tratada, sistemas de riego y vías de acceso. Esto ayuda a que las actividades económicas se hagan bien, asimismo dentro del PDOT se indica la buena condición de las vias y que es importante poder moverse para vender productos y llegar a mercados como Tulcán y Montúfar. Sin embargo, se necesita mantener y mejorar las vías para que la parroquia sea más competitiva.

Asimismo, en la entrevista como en el PDOT, se ve que la parroquia tiene un gran potencial turístico que no se ha aprovechado completamente, debido a que cuenta con páramos, cascadas y paisajes rurales que podrían atraer a muchos visitantes. Sin embargo, falta organización local, capacitación y iniciativas privadas para hacer que el turismo sea una opción económica sostenible. El PDOT reconoce este potencial y dice que es necesario diversificar la economía con turismo rural y fortalecer los emprendimientos locales.

Finalmente, el PDOT identifica oportunidades para agregar valor a la producción agropecuaria mediante la instalación de plantas procesadoras de leche para la elaboración de quesos, yogur y otros derivados lácteos. Asimismo, propone fortalecer la capacitación técnica, la asociatividad y la intervención de las mujeres en las actividades de producción, con el fin de generar un desarrollo económico más inclusivo y sostenible, en donde estas propuestas constituyen alternativas importantes para enfrentar problemas señalados en la entrevista, como el aumento de los costos de producción, la dependencia de intermediarios y la limitada diversificación económica.

Dimensión Institucional

En primer lugar, dentro de esta dimensión la parroquia Pioter tiene un componente institucional importante en el desarrollo rural, debido a la capacidad que tienen las instituciones locales para

planificar, coordinar y ejecutar acciones que beneficien a la población y al territorio, pues Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial es clave en esto, ya que conecta a la comunidad con otras entidades públicas, como la Prefectura del Carchi, logrando que las instituciones trabajen en conjunto en la ejecución de programas de asistencia técnica, capacitación, apoyo agropecuario y fortalecimiento productivo.

Sin embargo, tambien existen limitaciones en cuanto a presupuesto y competencias que impiden al Gobierno Autónomo Descentralizado intervenir en algunos problemas económicos que presenta la parroquia, como son los costos de transporte o la comercialización de productos, lo que tambien consta dentro del Plan de Desarrollo Organizativo Territorial (PDOT) 2023-2027, que destaca la importancia de la planificación territorial, la gestión pública y la articulación con otros niveles de gobierno.

Asimismo, El PDOT también señala que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial tiene competencias para promover el desarrollo sustentable y garantizar la calidad de vida. Además, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) le atribuye competencias relacionadas con la planificación del desarrollo local, el mantenimiento de infraestructura comunitaria y la promoción de la participación de la comunidad.

Por otro lado, en Pioter existen mecanismos de participación comunitaria, como la Junta Parroquial y el Consejo de Planificación Territorial, lo cuales permiten a la población participar en la toma de decisiones y el seguimiento de la gestión pública, un ejemplo de esto fue en la actualización del PDOT, pues se realizaron asambleas comunitarias con representantes del Gobierno Autónomo Descentralizado y habitantes de la parroquia, lo que muestra la aplicación de una planificación participativa en el territorio.

Tambien, en la gestión institucional, el PDOT destaca avances importantes durante el período 2019-2023, porque se mejoró la página web institucional, se ejecutaron alianzas estratégicas para implementar proyectos y se actualizó el propio PDOT, lo que refleja una gestión orientada a fortalecer la transparencia, la planificación y la coordinación interinstitucional, además la articulación con otras instituciones es fundamental, y la institución mantiene una relación permanente con la Prefectura del Carchi para desarrollar proyectos agrícolas y ganaderos, por

ejemplo se realizaron proyectos como la entrega de fertilizantes, asistencia veterinaria, análisis de suelos y programas de capacitación para productores, cumpliendo con las competencias de fomento productivo establecidas en la normativa nacional.

El PDOT también señala que el sistema político-institucional de Pioter tiene una estructura organizativa funcional y dispone de instrumentos de planificación, participación y control social, pero todavía se identifican desafíos relacionados con la evaluación de proyectos, la optimización de la ejecución presupuestaria y el fortalecimiento de la coordinación entre instituciones públicas y organizaciones sociales, por esta razón se propone implementar sistemas permanentes de monitoreo y evaluación, fortalecer la articulación interinstitucional y ampliar los espacios de participación ciudadana para mejorar la gestión pública local.

Finalmente, la incorporación de herramientas tecnológicas y mecanismos de comunicación institucional es importante, para esta parroquia y para su GAD que dispone de mecanismos de información, lo que facilita la difusión de información pública y la interacción con la ciudadanía. Además, utiliza sistemas de gestión financiera como ESIGEF, BCE y FINGADS, fortaleciendo los procesos administrativos y de transparencia institucional.

Dimensión Social

El componente social del Plan Nacional de Desarrollo busca mejorar la calidad de vida de las personas y ayudarlas a ejercer sus derechos plenamente. Este componente se basa en tres objetivos clave que guían las acciones del plan en la parroquia Pioter.

- **Objetivo:** Mejorar la vida de la gente

  Se busca lograr que todas las personas tengan acceso igualitario a servicios importantes como salud, vivienda y protección social.

  Esto significa asegurar que cada persona pueda cubrir sus necesidades básicas y vivir con dignidad. Para lograrlo, se enfocarán esfuerzos en fortalecer los sistemas de salud, mejorar las condiciones de las viviendas y ampliar los programas de bienestar social. En la parroquia Pioter, esto se logra mediante programas para grupos vulnerables y mejorando los servicios comunitarios.

- **Objetivo:** Fortalecer las capacidades de la gente con educación de calidad y promoviendo

la cultura.

La educación es clave para el desarrollo humano y social. Este objetivo busca asegurar que todos tengan acceso a una educación buena y promover el respeto por la diversidad cultural. En Pioter, se hace mediante actividades culturales, educativas, deportivas y recreativas que fortalecen la identidad local y fomentan la participación comunitaria.

- **Objetivo:** Garantizar la seguridad, la paz y la justicia, respetando los derechos humanos.

  Este objetivo busca construir comunidades más seguras y pacíficas, donde se respeten los derechos de todos. También busca impulsar el involucramiento activo de la población en los asuntos comunitarios y promover el compromiso con el bienestar colectivo. En la parroquia Pioter, esto se logra mejorando la organización comunitaria, la participación en decisiones y promoviendo espacios seguros.

Dimensión de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente

Este eje busca lograr un desarrollo sostenible, gestionando adecuadamente los recursos naturales para garantizar su conservación y aprovechamiento sostenible. y fortaleciendo la infraestructura para impulsar el crecimiento económico y social.

- **Objetivo:** Promover la conservación ambiental mediante una gestión sostenible y usar los recursos naturales de manera responsable.

  Este objetivo promueve el cuidado de los ecosistemas y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales para asegurar su disponibilidad en el futuro. Se enfoca en reducir la contaminación, preservar la biodiversidad y adaptarse al cambio climático. En la parroquia Pioter, esto se refleja la conservación de espacios naturales, nacientes de agua y sectores estratégicos para la recarga hídrica del territorio.

- **Objetivo:** Mejorar la conectividad con el propósito de fortalecer las actividades productivas y mejorar las oportunidades de desarrollo local.

  La infraestructura y la conectividad son clave para el progreso. Este objetivo busca mejorar las vías de comunicación, el acceso a servicios y la movilidad. En Pioter, se logra mediante el mantenimiento de vías rurales, el fortalecimiento de sistemas de agua y la construcción de espacios públicos.

Importancia del Eje de Infraestructura, Energía y Medio Ambiente

Este eje es fundamental porque busca equilibrar el desarrollo económico con la conservación del medio ambiente. Proteger los recursos naturales asegura la sostenibilidad del territorio, mientras que mejorar la infraestructura y la conectividad facilita el acceso a servicios y fortalece la economía local.

Podemos decir que los objetivos del eje social y del eje de infraestructura, energía y medio ambiente son la base para el desarrollo integral de la parroquia Pioter. El eje social busca mejorar la vida de la gente, mientras que el eje de infraestructura promueve la conservación del medio ambiente y la conectividad. Juntos, contribuyen a construir una parroquia más inclusiva, sostenible y preparada para el futuro.

4.3. Determinación del Modelo de Desarrollo Rural

Modelo Tradicional

El Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Parroquial de Pioter se identificó como una institución que responde al modelo tradicional de administración pública. Su gestión se desarrolla principalmente a partir del cumplimiento de las atribuciones, responsabilidades y procedimientos establecidos en el marco legal ecuatoriano. Esto implica que las actividades institucionales se ejecutan siguiendo normas, reglamentos y lineamientos definidos por el Estado, dentro de una estructura organizativa donde las autoridades son las encargadas de dirigir y supervisar la toma de decisiones.

La información recopilada mediante la entrevista muestra que el GAD orienta sus actividades principalmente hacia la planificación, la gestión y la articulación institucional. En el ámbito ambiental, las iniciativas que promueve, como programas de concienciación ciudadana y proyectos de conservación, demandan la participación coordinada de entidades como el Ministerio del Ambiente, la Prefectura del Carchi, el Municipio de Tulcán y la Secretaría de Gestión de Riesgos. Esta dinámica de trabajo pone de manifiesto una estructura administrativa en la que cada organismo público asume competencias específicas y coopera de manera conjunta para alcanzar metas y atender necesidades de interés común.

Asimismo, en la gestión de riesgos naturales, el GAD cumple una función de articulación

entre la comunidad y las instituciones competentes, facilitando la identificación de necesidades y la obtención del apoyo requerido. Dado que sus recursos económicos y capacidades técnicas son restringidos, no puede atender por sí solo eventos de emergencia, por lo que requiere del trabajo coordinado con otras entidades para garantizar una respuesta eficiente y adecuada a las demandas de la población.

En el sector económico también se identifican rasgos propios de este modelo de gestión. Si bien la ganadería lechera y la agricultura representan las actividades productivas más relevantes de la parroquia, el papel del GAD consiste principalmente en facilitar la obtención de asistencia técnica, procesos de capacitación y apoyo institucional a través de convenios y proyectos desarrollados en conjunto con otras entidades. De esta manera, su actuación se mantiene dentro de las atribuciones establecidas por la normativa vigente, evitando asumir responsabilidades que no forman parte de sus competencias.

De igual forma, la implementación de planes, programas y proyectos se sustenta en herramientas formales de planificación, entre ellas el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y otros instrumentos de gestión institucional. Esto evidencia que las acciones emprendidas responden a una estructura organizada y a procedimientos previamente definidos dentro de la administración pública.

Aunque la comunidad participa en diversos espacios de consulta, colaboración y diálogo, la toma de decisiones, la coordinación y la ejecución de las iniciativas permanecen a cargo de las autoridades parroquiales, quienes lideran el desarrollo de las actividades en el territorio. En consecuencia, la estructura administrativa mantiene una organización jerárquica donde las decisiones son adoptadas por quienes ocupan los cargos de representación institucional. El GAD Parroquial de Pioter puede ser identificado como una entidad que responde al modelo tradicional de administración pública, ya que su funcionamiento se sustenta en el respeto a la normativa vigente, la existencia de una estructura jerárquica, la planificación formal de sus actividades y la coordinación con otras instituciones del Estado para satisfacer las demandas de la comunidad y fomentar el desarrollo local.

4.4. Conclusiones

En conclusión, la parroquia de Pioter cuenta con diversas potencialidades que favorecen su desarrollo rural, entre ellas la actividad agropecuaria, la diversidad de sus recursos naturales y la experiencia de su población en labores agrícolas y ganaderas. Estos elementos constituyen una base importante para promover el desarrollo económico y fortalecer las condiciones de vida de sus habitantes de manera sostenible.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial presenta limitaciones en recursos financieros, talento humano especializado e infraestructura, lo que reduce su capacidad para responder de manera adecuada a las necesidades de la población. Por esta razón, la gestión local depende en gran medida del apoyo y la coordinación con instituciones de niveles superiores de gobierno.

La vinculación entre la planificación parroquial y provincial constituye un elemento fundamental para promover el desarrollo de Pioter. El trabajo conjunto entre ambas instancias permite coordinar acciones orientadas al fortalecimiento productivo, la mejora de la infraestructura, la protección ambiental, el impulso del turismo y la atención de las necesidades sociales, favoreciendo un desarrollo más equilibrado y sostenible del territorio.

Capítulo V

GAD Parroquial Julio Andrade

5.1. Introducción

El presente documento aborda el análisis del desarrollo rural endógeno sostenible en la parroquia Julio Andrade, partiendo de una visión integral que considera tanto sus características territoriales como sociales, económicas e institucionales. A lo largo del trabajo se examinan las principales condiciones del territorio, incluyendo sus recursos naturales, la estructura productiva, la organización comunitaria y los desafíos que enfrenta. También se analizan los retos vinculados con la sostenibilidad y el desarrollo del territorio. De igual manera, se examina la función de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) en la organización y administración local, resaltando su valor como herramienta para dirigir iniciativas, potenciar las habilidades de la población y contribuir al bienestar general. En conjunto, el texto pretende brindar una visión comprensible de la situación actual de la parroquia, así como de las posibilidades existentes para promover un crecimiento más justo, planificado y sostenible a partir de sus propias capacidades.

5.2. Marco Teórico y Diagnóstico endógeno de la Parroquia Julio Andrade

Bases conceptuales del desarrollo rural endógeno

Hablar de desarrollo rural endógeno implica reconocer que cada territorio tiene sus propias capacidades y que, a partir de ellas, es posible construir caminos hacia el bienestar. No se trata de esperar que lleguen recursos o decisiones desde afuera, sino de mirar hacia adentro:

¿qué sabemos hacer?, ¿con qué contamos?, ¿cómo podemos organizarnos mejor? Esa es, en esencia, la lógica que guía este enfoque.

A diferencia de los modelos de desarrollo convencionales, donde las políticas y los recursos se diseñan en centros de poder distantes de la realidad local, el enfoque endógeno apuesta por una economía más autónoma, donde la gente participa activamente en las decisiones que impactan su día a día. Esto cobra sentido cuando se analiza, por ejemplo, la manera en que el PDOT de Julio Andrade fue construido: recoge las voces y las necesidades

concretas de la población, tanto en áreas urbanas como rurales y articula acciones con otras instituciones como el gobierno provincial. La planificación, en este caso, no llega impuesta desde arriba, sino que nace del reconocimiento de lo propio.

Condiciones biofísicas del territorio y sus implicaciones productivas

Quien recorra la parroquia Julio Andrade difícilmente pasará por alto la calidad de sus suelos. La fertilidad del territorio ha permitido que, durante generaciones, las familias de la zona desarrollen una agricultura intensiva centrada principalmente en la papa, un cultivo que no solo alimenta a las comunidades locales, sino que abastece mercados regionales y mantiene relaciones comerciales con zonas vecinas. A esto se suma la disponibilidad de microcuencas y diversas fuentes hídricas que hacen posible tanto la producción agrícola como la ganadería, dotando a la parroquia de condiciones naturales que muchos otros territorios de la región envidiarían.

Sin embargo, este potencial convive con una realidad preocupante que el PDOT no oculta: los mismos recursos que sostienen la economía local están siendo deteriorados. La erosión del suelo avanza de manera silenciosa, la deforestación reduce paulatinamente la cobertura vegetal y el uso poco cuidadoso de agroquímicos amenaza la calidad del agua y la tierra. Conscientes de esta problemática, desde la Junta Parroquial se han impulsado acciones orientadas a mejorar el manejo de los residuos agrícolas, especialmente los de origen químico, para evitar que continúen contaminando los recursos hídricos. Es un paso todavía pequeño frente a la magnitud del desafío, pero indica que la conciencia ambiental está ganando espacio en la agenda local.

Estructura socioeconómica

La economía de Julio Andrade se basa principalmente en las actividades agrícolas. La actividad productiva papera ocupa grandes extensiones de terreno y genera volúmenes considerables que se destinan a la comercialización. La ganadería, por su parte, aporta de manera significativa a través de la producción lechera, que representa una fuente de ingreso estable para muchas familias rurales. Estos dos ejes productivos convierten a la parroquia en uno de los motores agroproductivos de la provincia del Carchi.

Pero detrás de esta fortaleza productiva hay un conjunto de limitaciones que conviene nombrar con claridad. En primer lugar, la producción agrícola y ganadera todavía se realiza con niveles bajos de tecnificación, lo que impide optimizar la eficiencia y elevar la calidad de los bienes producidos. A esto se añade la dificultad que tienen muchos productores para acceder a crédito y

a procesos de capacitación técnica, factores que son indispensables para modernizar las prácticas del campo. Pero quizás el problema más estructural es el de la intermediación comercial: la mayoría de los agricultores dependen de compradores intermediarios que adquieren sus productos a precios muy bajos, dejando un margen de ganancia mínimo para quienes más trabajan. Esta situación no solo limita los ingresos familiares, sino que frena cualquier posibilidad real de acumulación y desarrollo del bienestar general.

Vale la pena destacar es la dinámica comercial que se ha generado en la parroquia. Las ferias y los mercados locales atraen compradores y vendedores de otras localidades e incluso de Colombia, convirtiendo a Julio Andrade en un punto de intercambio económico activo dentro de la región fronteriza. Esta vitalidad comercial es un activo real, aunque todavía no se traduce en beneficios equitativos para todos los productores. El reto, entonces, no es crear movimiento económico donde no existe, sino organizarlo mejor para que quienes producen puedan quedarse con una porción justa del valor que generan.

Más allá de los recursos naturales, Julio Andrade cuenta con algo que no siempre aparece en los mapas pero que resulta determinante para el desarrollo: una comunidad organizada. Las mingas, esa práctica ancestral de trabajo colectivo, siguen siendo una forma viva de cooperación entre vecinos. Las juntas de agua gestionan de manera comunitaria uno de los recursos más estratégicos del territorio. Estas expresiones de organización social son mucho más que costumbres; son la base sobre la cual cualquier proyecto de desarrollo puede construirse con solidez.

A esta fortaleza organizativa se suman condiciones materiales favorables: infraestructura productiva como mercados y centros de acopio, suelos fértiles y disponibilidad de agua. Cuando se trabaja desde la Junta Parroquial en coordinación con los líderes comunitarios, los resultados mejoran notablemente, porque la gestión territorial se nutre de dos tipos de conocimiento complementarios: el técnico-institucional y el vivencial, el que tienen las personas que habitan y trabajan en el territorio todos los días.

Reconocer las potencialidades del territorio no implica ignorar sus limitaciones más urgentes. El uso intensivo de los recursos naturales, particularmente del agua y de los ecosistemas de páramo, representa un riesgo serio para la sostenibilidad de largo plazo. La infraestructura de riego sigue siendo insuficiente en varias zonas, y las vías de acceso presentan condiciones que

dificultan el transporte de productos hacia los mercados. Estas carencias no son menores: una vía en mal estado puede significar la diferencia entre vender una cosecha a tiempo o perderla.

En el plano institucional, el cumplimiento de los objetivos establecidos en el PDOT ha sido inconsistente, lo que evidencia limitaciones en la gestión y en la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno. Las propias autoridades reconocen que la vialidad y el impulso a la producción son las prioridades más sentidas por la población, porque de ellas depende directamente la posibilidad de aumentar los ingresos y mejorar el nivel de vida de las familias rurales.

5.3. Manejo de recursos no renovables

Los recursos naturales no renovables en la parroquia Julio Andrade corresponden principalmente a concesiones mineras relacionadas con la extracción de materiales de construcción. Según el Catastro Minero (2021), existen dos concesiones activas en el territorio parroquial.

Tabla 2
Recursos Mineros

Ubicación	**Tipo de Aprovechamiento**	**Nombre**	**Tipo**	**Material**	**Área (ha)**	**Porcentaje (%)**
Parroquia Julio Andrade	Libre Aprovechamiento	Fátima	Público	Áridos y pétreos	4,00	25,00%
Parroquia Julio Andrade	Pequeña Minería	Minchurquer	Privado	Ripio	12,00	75,00%
		TOTAL			16,00	100,00%

La concesión de Fátima, destinada al aprovechamiento público libre de materiales áridos y pétreos, ocupa 4 hectáreas (25% del total concesionado), mientras que la concesión Minchurquer, de pequeña minería privada destinada a ripio, abarca 12 hectáreas (75%). Estas actividades extractivas son de escala reducida y se orientan fundamentalmente al abastecimiento de materiales para la construcción local y provincial.

La gestión de estos recursos debe enmarcarse en los principios de aprovechamiento sostenible, con controles ambientales que prevengan la afectación de ecosistemas adyacentes, fuentes de

agua y suelos productivos. La baja extensión concesionada refleja que la minería no constituye una actividad económica predominante en el territorio, pero requiere monitoreo constante.

5.4. Recursos naturales que pueden reganarse

Capital hídrico como patrimonio

El patrimonio hídrico de Julio Andrade constituye uno de los pilares fundamentales de su economía y calidad de vida. La parroquia cuenta con una rica red hidrográfica organizada en microcuencas, subcuencas y cuencas principales que alimentan tanto la producción agrícola como el consumo humano.

Tabla 3
Microcuencas de Julio Andrade

Cuenca Principal	Subcuenca	Microcuenca	Área (ha)
Río Carchi	Río Carchi	Río Bobo	0,01
Río Napo	Río Aguarico	Río Chingual	448,75
Río Mira	Río Mira	Río Cucacho	3.511,19
Río Mira	Río Mira	Río Obispo	5.271,05
Río Carchi	Río Carchi	Río Tajamar	29,89

La microcuenca del Río Obispo es la de mayor extensión con 5.271,05 ha (56,9% del total de microcuencas), seguida por el Río Cucacho con 3.511,19 ha (37,9%). El Río Chingual, a pesar de ocupar solo 448,75 ha dentro del territorio parroquial, tiene una importancia estratégica especial ya que constituye la fuente principal de captación de agua potable con un caudal de 70 l/s y una captación de 22 l/s a 3.368 msnm. La delimitación hidrográfica sigue la metodología Pfafstetter, aprobada por SENAGUA bajo Resolución 2011-245.

Demarcación Hidrográfica del Carchi

La parroquia Julio Andrade se inscribe dentro de la Demarcación Hidrográfica Mira, en la cual el área de protección hídrica denominada 'Andes Norte del Ecuador' fue establecida mediante

Resolución MAAE-DZ1-DAPH-NELECH-2021-001-R del 6 de mayo de 2021, abarcando 2.278,58 hectáreas dentro del territorio parroquial.

Tabla 4
Demarcación Hidrográfica

Demarcación Hidrográfica	Nombre APH	Resolución	Área en la parroquia (ha)
Demarcación Hidrográfica Mira	Andes Norte del Ecuador	MAAE-DZ1-DAPH-NELECH-2021-001-R	2.278,58

Cuencas Hidrográficas

Según la metodología Pfafstetter y datos del IGM (2019), la parroquia se distribuye entre las cuencas hidrográficas de los ríos Mira, Carchi y Napo. Las unidades hidrográficas de nivel 5 incluyen la Cuenca del Río Huaca y la Cuenca de la Quebrada Obispo, que en conjunto estructuran el sistema hídrico del territorio. La Cuenca del Río Huaca concentra el mayor porcentaje del área parroquial dentro de la demarcación, con unidades que oscilan entre el 0,19% y el 20,72% del total.

Tabla 5
Déficit Hídrico

Rango de Déficit Hídrico (mm)	Área (ha)	Porcentaje (%)
0 - 10	4.239,92	45,78%
10 - 20	2.535,44	27,38%
20 - 30	2.485,52	26,84%
Total	9.260,88	100,00%

El 45,78% del territorio presenta un déficit hídrico de 0-10 mm, condición relativamente favorable para la producción agropecuaria. Sin embargo, el 54,22% restante registra déficit entre 10 y 30 mm, lo que evidencia la vulnerabilidad del sistema hídrico ante la variabilidad climática y la necesidad de gestionar eficientemente los recursos hídricos disponibles. Durante la época seca, la cabecera parroquial enfrenta déficit de suministro, por lo que el PDOT prevé estudios para identificar nuevas fuentes hídricas y proteger la vertiente Cucacho.

Sistema de agua potable

La parroquia dispone de 20 juntas Administradoras de Agua Potable (JAAP) que sirven a las diferentes comunidades, además de una junta central en la cabecera parroquial. En 2013, en colaboración con el GAD Municipal de Tulcán y la EPMAPA-T, se construyó una planta de tratamiento con capacidad proyectada para más de 30 años. El sistema tiene 1.913 conexiones: 1.815 residenciales (94,9%), 83 comerciales (4,3%) y 15 industriales (0,8%). El Proyecto Frontera Norte beneficia a 19 comunidades ampliando el caudal disponible.

5.5. Suelos

El análisis edáfico de Julio Andrade revela un territorio con condiciones pedológicas altamente favorables para la producción agropecuaria, sustentadas principalmente en suelos de origen volcánico andino. La totalidad del territorio parroquial alcanza 9.260,88 hectáreas.

Tabla 6
Profundidad - Textura de sus suelos

Textura de los suelos	área (ha)	Porcentaje (%)
Franco	3.906,11	42,18%
Franco Arenoso	2.328,42	25,14%
Franco Arcilloso	1.740,89	18,80%
Franco Arcillo-Arenoso	1.134,87	12,25%
No Aplicable	150,59	1,63%
Total General	9.260,88	100,00%

La textura Franco predomina con el 42,18% del territorio, representando los suelos de mayor fertilidad y versatilidad, con buen balance entre drenaje, retención de agua y nutrientes. Los suelos Franco Arenosos (25,14%) presentan buen drenaje y aireación aunque retienen menos agua. Los Franco Arcillosos (18,80%) son moderadamente manejables y equilibran las propiedades de limo y arena. Esta diversidad textural sustenta la producción intensiva de cultivos como la papa y la ganadería lechera.

Tipos de Suelo

Tabla 7
Tipos de Suelo

Orden de Suelo	Suborden	Área Suborden (ha)	Área Orden (ha)	Porcentaje (%)
Andisols	Cryands	37,49		
Andisols	Udands	7.595,30	8.050,40	86,93%
Andisols	Vitrands	417,61		
Entisols	Fluvents	12,25	12,25	0,13%
Histosols	Hemists	20,97	20,97	0,23%
Inceptisols	Udepts	666,74	666,74	7,20%
Mollisols	Udolls	359,93	359,93	3,89%
Tierras Misceláneas	Tierras Misceláneas	143,19	143,19	1,55%
No Aplicable	No Aplicable	7,39	7,39	0,08%
TOTAL			9.260,88	100,00%

El 86,93% del territorio corresponde a Andisoles (suelos de origen piroclástico volcánico), con predominancia del suborden Udands (81,96% del total parroquial). Los Andisoles se caracterizan por alta capacidad de retención de agua y materia orgánica, buen drenaje y fertilidad natural elevada, lo que explica el alto potencial agroproductivo de la parroquia. Los Inceptisoles (7,20%) son suelos jóvenes en estado de desarrollo, y los Mollisoles (3,89%) poseen horizontes superficiales ricos en materia orgánica, aptos para cultivos permanentes. Fuente: MAG (2018).

Problemas por el uso del suelo

Nivel de problema	Tipo de problema	área (ha)	Porcentaje (%)
Alto	Sobreutilización severa	3.656,40	39,48%
Bajo	Sobreutilización ligera	2.716,09	29,33%

Sin conflicto	Uso adecuado	2.864,93	30,94%
Bajo	Subutilización ligera	21,60	0,23%
Total		9.260,88	100,00%

El 39,48% del territorio presenta conflicto alto por sobreutilización severa, principalmente de uso pecuario (2.605,60 ha) y agrícola (1.047,27 ha). El 29,33% muestra sobreutilización ligera, predominantemente pecuaria (2.683,22 ha). Esta situación evidencia la presión productiva sobre el suelo parroquial y la urgente necesidad de aplicar prácticas sostenibles que permitan recuperar la capacidad productiva a largo plazo.

5.6. Cosistemas de la parroquia Julio Andrade

La parroquia Julio Andrade alberga ecosistemas naturales de alta importancia ecológica que coexisten con las zonas de intervención antrópica. Según el sistema de clasificación de ecosistemas del Ecuador Continental (MAE, 2012) y datos del MAATE (2013), los ecosistemas naturales remanentes abarcan 928,23 ha del territorio.

Tabla 8
Clasificación de Ecosistemas

Ecosistema	**Área (ha)**	**Porcentaje (%)**
Rosetal Caulescente y Herbazal del Páramo (Frailejones)	450,18	48,50%
Bosque montano Siempreverde de la cordillra Occidental Andina	370,58	39,92%
Bosque montano alto Siempreverde del Norte de la Cordillera Oriental.	107,47	11,58%
Total	928,23	100,00%

El ecosistema de Páramo de Frailejones constituye el 48,50% de los ecosistemas naturales remanentes. Se caracteriza por vegetación entre 1 y 3 metros de altura, dominada por plantas caulirrosuladas con tallos que pueden alcanzar los 10 metros, mezcladas con arbustos y gramíneas. Su función como regulador hídrico es estratégica para toda la cuenca. El Bosque montano alto Siempreverde del Norte de la Cordillera Oriental (39,92%) presenta árboles de 15-25m con troncos nudosos y copas densas. Ambos ecosistemas se ubican en la Cordillera de la Virgen Negra, área de importancia para la conservación.

Tabla 9
Ecosistemas Frágiles

Ecosistema	Fragilidad	Amenaza	Vulnerabilidad	Área (ha)	Porcentaje (%)
Bosque Siempreverde Montano Alto – Cord. Occidental	Alta	Media	Alta	370,58	4,00%
Bosque Siempreverde Montano Alto – Cord. Oriental	Muy Baja	Baja	Baja	107,47	1,16%
Rosetal Caulescente y Herbazal del Páramo	Muy Baja	Baja	Baja	450,18	4,86%
Zona de Intervención	N/A	N/A	N/A	8.332,65	89,98%
Total				9.260,88	100,00%

El Bosque montano alto Siempreverde del Norte de la Cordillera Oriental presenta fragilidad y vulnerabilidad Altas, siendo el ecosistema de mayor sensibilidad ante perturbaciones. El 89,98% del territorio es zona de intervención antrópica, evidenciando la alta transformación del paisaje natural. La deforestación acumulada entre 1990 y 2022 alcanzó las 425,31 ha, siendo el período 2000-2008 el de mayor pérdida (157,22 ha), principalmente por conversión a mosaico agropecuario. Fuente: MAATE (2022).

5.7. Biodiversidad: Fauna y Flora

Fauna — Especies Identificadas

La fauna de Julio Andrade fue registrada en el PDOT del GAD Tulcán (2015) e incluye especies representativas de los ecosistemas andinos y de páramo presentes en la parroquia.

Tabla 10
Aves (Especies Emblemáticas)

Nombre Común	Nombre Científico
Colibrí (Metalura)	Metalura tiria
Colibrí Endémico (Zamarrito Pechidorado)	Eriocnemis mosquera

Pico Espina Arcoíris	Chalcostigma herrani
Gorrión Común	Zonotrichia capensis
Jilguero del Páramo	Spinus spinescens
Gorrión Gris	Scytalopus opacus
Chiguaca	Diglossa lafresnayi
Gorrión Pecho Amarillo	Myioborus melanocephalus
Pava Ala de Hoz	Chamaepetes goudotii
Pava Andina	Penelope montagnii
Lechuza Común	Tyto alba
Búho Orejicorto	Asio flammeus
Búho Rufibandeado	Strix albitarsus

Tabla 11
Mamíferos

Nombre Común	**Nombre Científico**
Armadillo / Mulita cachicambo	Dasypus novemcinctus
Zorra Lanuda	Caluromys derbianus
Zorra Pequeña	Marmosa robinsoni
Tapir Andino	Tapirus pinchaque
Ardilla Roja	Sciurus granatensis

La avifauna destaca por la presencia de múltiples especies de colibrís endémicos y aves de páramo, indicadoras de la buena salud de los ecosistemas andinos. La presencia del Tapir Andino (Tapirus pinchaque), catalogada como especie en riesgo de extinción según la UICN, otorga al territorio un valor especial para la conservación. Las aves de la familia Trochilidae (colibríes) son particularmente abundantes dado el entorno de frailejones y flores de páramo.

Flora

La Cordillera de la Virgen Negra, ubicada en la parroquia Julio Andrade, constituye el principal repositorio de biodiversidad vegetal del territorio. Las especies identificadas incluyen elementos característicos de los bosques montanos altos andinos y del páramo.

Nombre Común	Nombre Científico	Familia
Guandera	Clusia flaviflora	Clusiaceae
Helecho	Blechnum sp.	Blechnaceae
Cedro de Montaña	Cedrela montana	Meliaceae
Encino / Sara fino	Weinmannia fagaroides	Cunoniaceae
Frailejón pequeño	Senecio urbanii	Asteraceae
Motilón	Hyeronima colombiana	Phyllanthaceae
Arrayán	Luma apiculata	Myrtaceae
Carrizo	Phragmites australis	Poaceae
Guayusa de Montaña	Hedyosmum goudotianum	Chloranthaceae
Sacha Capulí	Hedyosmum luteynii	Chloranthaceae
Sacha Canela / Yalte	Ocotea infrafoveolata	Lauraceae
Moquillo	Saurauia sp.	Actinidiaceae

La composición florística refleja una vegetación típica del bosque nublado andino, con dominancia de la familia Lauraceae (Ocotea spp.) y Cunoniaceae (Weinmannia spp.), complementada por géneros como Oreopanax spp. y Clusia spp. La presencia del Frailejón (Espeletia spp.) en el páramo y del Cedro de Montaña (Cedrela montana), especie maderable amenazada, destaca la importancia ecológica del territorio. Fuente: Terán Valdez, Pinto & Cuesta (2019).

5.8. Amenazas Naturales

El territorio de Julio Andrade está expuesto a múltiples amenazas naturales derivadas de su condición geológica andina, la cercanía al complejo volcánico Chiles-Cerro Negro y las características climáticas de la zona. El PDOT 2023-2027 realiza una caracterización exhaustiva de estas amenazas.

Tabla 12
Amenazas Volcánicas

Característica	Volcán Chiles	Cerro Negro
Altura	4.748 msnm	4.470 msnm
Diámetro	10 (E-W) – 7,5 (N-S) km	6 (E-W) x 6 (N-S) km
Tipo	Estrato volcán / Complejo Volcánico	Estratovolcán / complejo volcánico
Estado	Potencialmente Activo	Potencialmente Activo
Actividad reciente	Hidrotermal y sísmica	Hidrotermal y sísmica
Monitoreo	Sísmico, deformación, geoquímica, temperatura	Sísmico, control de deformación
Ubicación	Frontera Ecuador-Colombia, 24 km al oeste de Tulcán	130 km al norte de Quito

El Complejo Volcánico Chiles-Cerro Negro está localizado en la Cordillera Occidental de los Andes, en la frontera ecuatoriano-colombiana. Según el IGEPN (2024), sus productos reposan sobre depósitos volcánicos del Plioceno. Su actividad actual se expresa principalmente en alta sismicidad, fuentes termales y solfataras, representando una amenaza latente para el territorio parroquial que requiere monitoreo permanente.

Tabla 13
Movimientos en Masa

Susceptibilidad	Área (ha)	Porcentaje (%)
Alta	2.771,73	29,93%
Media	4.043,84	43,67%

Baja	1.555,49	16,80%
Muy Alta	270,59	2,92%
Sin Susceptibilidad	619,23	6,69%
Total	9.260,88	100,00%

El 43,67% del territorio presenta susceptibilidad moderada a deslizamientos de tierra, y un 29,93% susceptibilidad alta. Solo el 6,69% carece de susceptibilidad. Esta distribución, vinculada a la morfología andina y la composición geológica del territorio, demanda planificación territorial cuidadosa, especialmente en la localización de infraestructuras y asentamientos. Fuente: IEE-MAGAP (2015).

Tabla 14
Amenazas por Deslizamientos

Grado de Amenaza	N° Eventos	Área (ha)	Porcentaje (%)
Amenaza Media	88	6.779,17	73,20%
Amenaza Baja	57	1.793,25	19,36%
Amenaza Nula	60	677,32	7,31%
No Aplicable	2	11,14	0,12%
Total	207	9.260,88	100,00%

Tabla 15
Amenazas por Inundaciones

Susceptibilidad	Área (ha)	Porcentaje (%)
Baja	405,01	4,37%
Poblados - Zona Urbana	40,64	0,44%
Sin Susceptibilidad	8.815,24	95,19%
Total	9.260,88	100,00%

Aunque el 95,19% del territorio no presenta susceptibilidad a inundaciones, existe un riesgo concreto en la zona comprendida entre la carretera E35 y la calle García Moreno, en el límite entre Julio Andrade y Huaca, donde las lluvias extremas generan inundaciones. Esta condición afecta a 40,64 ha de zona urbana, representando un riesgo para la infraestructura y los habitantes del sector. Fuente: IEE-MAGAP (2015).

5.9. Distribución Demográfica

Tabla 16
Datos Poblacionales Generales

Indicador	**Dato**
Población Total (INEC 2022)	10.594 habitantes
Superficie Total	92,60 km² (9.260,88 ha)
Densidad Poblacional	114,40 hab/km²
Población Masculina	61,2% (aproximadamente 6.484 hab.)
Población Femenina	38,8% (aproximadamente 4.110 hab.)
Sectores Anonimizados INEC	37 sectores censales
Zona de Planificación Nacional	Zona 1

Comunidades y Barrios

La parroquia Julio Andrade está organizada territorialmente en comunidades rurales y barrios urbanos. El siguiente cuadro presenta la estructura de asentamientos según el GADPRJA (2020):

Comunidades Rurales	**Barrios Urbanos**
Casa Fría	Bellavista
Casa Grande	San Juan Bosco
Chauchin	La Estrellita
El Moral	San Antonio
Gruta de Fátima	El Norte

Guananguicho Alto	El Centro
Ipuerán	Santa Teresita del Niño Jesús
La Aguada	Santa Clara
La Cofradía	
La Estrellita	
Loma Chiquita del Niño Jesús	
Michuquer (Alto-Bajo)	
Piedra Hoyada	
Pispud	
San Francisco del Troje	
San Joaquín	
San José del Troje	
San Pedro	
San Vicente	
Santa Rosa de Chúnquer	
Yalquer / Yalquer Bellavista	
Yangorral	

La parroquia cuenta con 22 comunidades rurales y 8 barrios urbanos. La densidad poblacional de 114,40 hab/km² revela una distribución relativamente concentrada, vinculada a la dinámica comercial y productiva del núcleo urbano de Julio Andrade. Según la entrevista realizada a actores locales, la parroquia mantiene una importante actividad de ferias, mercados y comercio que atrae a personas incluso desde Colombia, reforzando su carácter de nodo comercial subregional.

5.10. Aprovechamiento y distribución del suelo

El estudio del uso y la ocupación del suelo en la parroquia Julio Andrade permite entender la distribución territorial de las actividades humanas y la cobertura vegetal, constituyendo un insumo fundamental para la planificación del ordenamiento territorial.

Cobertura vegetal y uso de la tierra

La cobertura de la tierra representa la cubierta biofísica observada sobre la superficie, mientras que el uso de la tierra refleja la ocupación que el ser humano da a estos tipos de cobertura. La parroquia presenta una clara dominancia del uso agropecuario, que incluye cultivos de papa, pastos para ganadería y mosaicos agropecuarios mixtos.

Estructura del Catastro Urbano-Rural

La cabecera parroquial de Julio Andrade presenta una estructura urbana con 37 sectores anonimizados INEC. La red vial urbana está conformada por calles de longitud variable, siendo la Panamericana la más extensa con 3.481,89 m, seguida por García Moreno con 3.029,20 m y Juan Montalvo con 1.963,47 m, que constituyen los ejes principales de circulación.

Tabla 17
Deforestación Histórica

Período	Tipo de Ecosistema Afectado (Principal)	Área Deforestada (ha)	Porcentaje (%)
1990 - 2000	Mosaico Agropecuario (77,15 ha) + Páramo + Pastizal	104,36	24,54%
2000 - 2008	Mosaico Agropecuario (149,38 ha) + Cultivo Anual	157,22	36,96%
2008 - 2014	Pastizal (69,06 ha) + Cultivo Semipermanente	77,95	18,33%
2014 - 2016	Mosaico Agropecuario (29,01 ha)	29,01	6,82%
2016 - 2018	Bosque Nativo a Tierra Agropecuaria (47,72 ha)	48,62	11,43%
2018 - 2020	Bosque Nativo a Vegetación Arbustiva	7,06	1,66%
2020 - 2022	Bosque Nativo a Mosaico Agropecuario	1,08	0,25%

TOTAL		425,31	100,00%

La deforestación total entre 1990 y 2022 alcanza 425,31 hectáreas. El período de mayor pérdida forestal fue 2000-2008 (157,22 ha, 36,96% del total), principalmente por conversión a mosaico agropecuario. En las últimas dos décadas se observa una desaceleración de la pérdida forestal, con solo 1,08 ha deforestadas en 2020-2022, lo que podría reflejar tanto el agotamiento del bosque disponible como el inicio de medidas de protección. Fuente: MAATE (2022).

5.11. Movilidad, conectividad e infraestructura

La movilidad y la conectividad constituyen ejes estructurantes del desarrollo territorial de Julio Andrade. Según la entrevista realizada a líderes comunitarios y autoridades locales, la vialidad y la producción son las principales necesidades de la comunidad, ya que de estas depende la inserción en los mercados y el incremento del bienestar de la población.

Tabla 18
Red vial rural

Tipo de vía	Estado	longitud (km)	porcentaje (%)
Primer Orden – Carretera pavimentada 2+ vías	Pavimentada	20,85	9,4%
Segundo Orden – Carretera sin pavimentar 2+ vías	Sin pavimentar	17,68	8,0%
Cuarto Orden – Carretera sin pavimentar angosta	Sin pavimentar	2,68	1,2%
Quinto Orden – Camino de Verano	Tierra	79,52	35,9%
Sexto Orden – Camino de verano	Tierra	101,03	45,6%
TOTAL		221,76	100,00%

La red vial rural suma 221,76 km totales. El 81,5% corresponde a caminos de quinto y sexto orden (vías de verano, tierra), lo que refleja una infraestructura vial mayoritariamente precaria y de difícil acceso en temporada lluviosa. Solo el 9,4% son vías pavimentadas de primer orden,

que corresponden principalmente a la carretera E35 (Panamericana). Esta situación limita directamente el acceso a mercados y la competitividad del sector agropecuario. Fuente: IGM (2019), GAD Tulcán (2024).

Tabla 19
Vías Principales Interparroquiales

Carretera / Vía	**Ruta**	**Longitud (km)**	**Tipo de Calzada**	**Estado**	**Entidad**
E10	San Fco. del Troje – Puente Chingual	2,56	Lastre	Malo	MTOP
E10	Julio Andrade – San Fco. del Troje	7,19	Pavimento Flexible	Bueno	MTOP
E35	Rumichaca – Tulcán – Las Junas – Julio Andrade	29,30	Pavimento Flexible	Muy Bueno	PANAVIAL
E35	Julio Andrade – San Gabriel – Bolívar – Puente Juncal	56,25	Pavimento Flexible	Bueno	PANAVIAL
E183	San Fco. del Troje – El Carmelo	19,60	Pavimento Flexible	Regular	MTOP
E183	Puente Río Chingual	10,00	Lastre	Malo	MTOP

Tabla 20
Red vial urbana

Tipo de capa de rodadura	**longitud (km)**	**Estado**	**porcentaje (%)**
Lastre	15	Regular	35%
Tierra	15	Regular	35%
Adoquinado	10	Regular	23%
Empedrado	2	Bueno	5%
Empedrado	1	Regular	2%
Asfaltado	0	N/A	0%
TOTAL	43		100%

La red vial urbana de Julio Andrade suma aproximadamente 43 km. El 70% de las vías (lastre y tierra) se encuentran en condiciones regulares, lo que requiere acciones de mantenimiento y mejora. Notablemente, no existe asfalto en la red vial urbana. La Panamericana (3.481,89 m) y García Moreno (3.029,20 m) constituyen los ejes principales de circulación. La ausencia de asfalto y la predominancia de lastre y tierra representan una debilidad significativa en la calidad de vida urbana. Fuente: GADM Tulcán (2020).

Transporte Público

El servicio de transporte terrestre en la parroquia está conformado por cooperativas intercantonales de buses, taxis y camionetas que conectan Julio Andrade con Tulcán, Huaca, San Gabriel y otras parroquias del cantón. Las rutas principales se articulan a través de la carretera Panamericana E35, que comunica Rumichaca con el cantón Bolívar, pasando por Julio Andrade con muy buen estado de vía (PANAVIAL).

Infraestructura de agua potable y alcantarillado

La parroquia tiene 20 Juntas Administradoras de Agua Potable (JAAP) que gestionan autónomamente el suministro en cada comunidad. La planta de tratamiento central, construida en 2013 junto al GAD Municipal de Tulcán y la EPMAPA-T, garantiza el suministro urbano por más de 30 años. La captación principal proviene del río Chingual (caudal captado: 22 l/s de un total disponible de 70 l/s). Se han identificado déficits en época seca que exigen la identificación de fuentes alternas y la ampliación de la zona de protección de la vertiente Cucacho.

Julio Andrade no es un territorio en crisis, pero tampoco es uno que haya alcanzado su potencial. Es un lugar con recursos reales, con gente trabajadora y organizada, con una historia productiva que le da identidad, pero también con nudos que es necesario desatar para que ese potencial se traduzca en mejor calidad de vida para todos. El enfoque del desarrollo rural endógeno sostenible ofrece, precisamente, una manera de mirar estas realidades de forma integrada: no como problemas separados que requieren soluciones técnicas puntuales, sino como expresiones de un sistema territorial que puede fortalecerse desde adentro.

Aprovechar la fertilidad del suelo con mayor responsabilidad ambiental, reducir la dependencia de los intermediarios fortaleciendo la comercialización directa, mejorar la infraestructura vial y de riego, y profundizar la organización comunitaria son tareas que se retroalimentan. Ninguna

de ellas funciona de manera aislada. El desarrollo de Julio Andrade, si ha de ser genuino y duradero, tendrá que construirse desde los saberes, los recursos y la voluntad de su propia gente.

5.12. PDOT del GAD Provincial del Carchi

El Plan Nacional de Ordenamiento Territorial de la Prefectura del Carchi es un pilar fundamental para el desarrollo rural endógeno sostenible y más aún en la provincia del Carchi al ser fronteriza y poseer un amplio territorio rural, lo cual permite potenciar la economía, comercio, empleo y fomentar la inclusión de las zonas rurales, reduciendo de esta manera las brechas sociales. Esto se ejecuta de manera efectiva siempre y cuando se implemente una adecuada planificación en el PDOT.

Competencias provinciales de acuerdo con el COOTAD

La prefectura del Carchi tiene responsabilidades propias que están establecidas en el COOTAD, que tienen como finalidad potenciar los sectores rurales de la provincia.

En el contexto de Julio Andrade, se han cumplido ciertos programas y ejes estratégicos encaminados al desarrollo rural endógeno sostenible y crecimiento de esta parroquia.

En este marco se integra impulsar el comercio local, verificar que el agua llegue bien a los sembríos mediante canales de riego, arreglar los caminos rurales para que las personas puedan movilizarse y colocar sus productos en el mercado.

Y de esta manera se garantiza el progreso integral de las zonas rurales, elevando sus condiciones de vida y promoviendo una distribución equitativa de los ingresos económicos en cada rincón de la provincia.

Infraestructura vial rural

Uno de los puntos importantes dentro de las facultades provinciales es el cuidado y adecuación de las vías con el objetivo de facilitar la viabilidad de las personas en la parroquia, y otra situación que se destaca es que Julio Andrade, al ser una zona rural en donde se fomenta mucho el desarrollo agrícola, esto genera una iniciativa favorable para el traslado de productos como leche, papas, ganado, etc., optimizando el tiempo en la entrega y contribuyendo eficientemente al desarrollo rural.

Sistemas de riego

Julio Andrade, al ser una parroquia que cuenta con la producción de cultivos, es fundamental e importante implementar sistemas de riego, y esa es una de las competencias. que se establece dentro del PDOT.

La instalación de sistemas de riego es una iniciativa que aporta cambios positivos y significativos para el desarrollo de la zona, ya que mediante esta implementación se mejora la calidad de estos productos, y se asegura la sostenibilidad en agricultura y un cuidado y rendimiento óptimo del agua.

Proyectos de inversión del PDOT de la Prefectura del Carchi aplicados a Julio Andrade

Según lo establecido en el PDOT, cuenta con varios proyectos y programas de inversión que van encaminados al desarrollo de capacidades que se conectan al desarrollo rural sostenible.

En primer lugar, se prioriza a los productores agrícolas, ya que muchas personas dentro de esta zona dependen directamente de este trabajo para solventar las necesidades de sus familias, para lo cual la Prefectura del Carchi dentro de su plan implementa la capacitación agrícola y optimización del comercio.

De igual manera, se pone mucho énfasis en dinamizar los circuitos comerciales del agro, donde se destaca y se prioriza la cadena de valor de la papa, al ser el principal producto agrícola y representativo de la parroquia.

Optimización genética bovina y productividad láctea

Otra línea de acción que se toma en cuenta es aplicar programas y proyectos que vayan orientados a las prácticas ganaderas, ya que se destaca como una de las actividades habituales en Julio Andrade.

Y al igual que la producción agrícola, las prácticas ganaderas también son un sustento económico para las familias de la localidad; en base a esto, se orienta a aportar con asistencia técnica con personal altamente calificado, para de esta manera obtener beneficios en la zona y generar mayores ingresos.

El PDOT de la Prefectura del Carchi, es una pieza importante para fomentar el desarrollo rural sostenible dentro de todas sus parroquias, y en nuestro caso, que fue Julio Andrade, se evidenció cómo los programas y proyectos orientados a esta localidad contribuyen de manera eficiente y

positiva en lo que respecta a la productividad agrícola, las prácticas ganaderas y cómo se implementan mecanismos para que haya un mejor fortalecimiento en el desarrollo local.

De igual manera, tomar en cuenta la viabilidad, sistemas de riego y capacitaciones, es un eje muy importante para conseguir un crecimiento efectivo y, fomentando prácticas sostenibles, obtener un beneficio para todas las personas que habitan en esta localidad.

5.13. PDOT del GAD Parroquial Rural de Julio Andrade

El PDOT del GAD parroquial de Julio Andrade es una herramienta muy importante porque permite organizar y planificar el desarrollo de la parroquia, tomando en cuenta las necesidades de la población y las potencialidades del territorio. Este plan busca mejorar la calidad de vida de las personas mediante proyectos económicos, sociales y ambientales que ayuden al crecimiento sostenible de la comunidad.

El desarrollo endógeno sostenible se basa en saber aprovechar los recursos de las comunidades para generar de cierta manera un progreso, fortaleciendo así la participación ciudadana, actividades productivas y sobre todo cuidar el medio ambiente. En este caso el GAD si cumple un papel importante en proyectos y programas dirigidos a las comunidades rurales

Competencias del GAD Parroquial

El GAD parroquial de Julio Andrade tiene diferentes responsabilidades establecidas por la ley, las cuales están enfocadas en apoyar el desarrollo de la parroquia y a mejorar la calidad de vida de la ciudadanía. Entre sus competencias principales están el fortalecimiento de actividades productivas, el apoyo a las organizaciones comunitarias, la participación ciudadana y la conservación ambiental dentro del territorio.

Según el Art.65 del COOTAD, los gobiernos parroquiales rurales tienen la responsabilidad de impulsar el desarrollo local, apoyar las actividades productivas comunitarias y proteger el ambiente y la biodiversidad, con estas competencias el Gad puede ejecutar proyectos y programas que pueden beneficiar directamente a las comunidades rurales

De igual manera en el Art.267 de la constitución del Ecuador menciona que los gobiernos parroquiales rurales deben promover un desarrollo sustentable dentro de su territorio, mediante varias acciones relacionadas a la participación ciudadana, la conservación ambiental y el fortalecimiento comunitario.

Integración de objetivos de desarrollo: local, nacional y sostenible

El PDOT de Julio Andrade busca integrar los objetivos de desarrollo local con las metas nacionales y los principios del desarrollo sostenible. Esto significa que los proyectos realizados dentro de la parroquia no solamente buscan solucionar problemas locales, sino también contribuir al desarrollo del país y al cuidado ambiental.

A nivel local, el PDOT prioriza el fortalecimiento de las actividades agrícolas y ganadera, el apoyo a organizaciones comunitarias y la protección de los recursos naturales. A nivel nacional, las acciones se relacionan con lo establecido en la constitución del Ecuador y el plan nacional de desarrollo, especialmente en temas relacionados con la sostenibilidad ambiental, soberanía alimentaria y la reducción de desigualdades

El Art.275 de la constitución establece que el régimen de desarrollo tienes como finalidad garantica el buen vivir o Sumak Kawsay, mediante equilibrio entre aspectos económicos, sociales y ambientales. Dé la misma manera el Art.276 menciona que uno de los objetivos del desarrollo es mejorar la calidad de vida de la población y construir un sistema económico justo y sostenible. Además, el PDOT también se relaciona con los (ODS), especialmente aquellos relacionados con la reducción de pobreza producción y acción por el clima y protección de biodiversidad.

Todo esto nos permite que el desarrollo de la parroquia no solo se enfoque en el crecimiento económico sino también en el bienestar social, la protección ambiental y la participación ciudadana.

Sistema Económico

La economía de la Parroquia de Julio Andrade se caracteriza principalmente por sus actividades agrícolas y ganaderas, ya que muchas familias dependen de la producción de papa y de la recolección de leche como principales fuentes económicas. Estas actividades representan una gran potencialidad de para el desarrollo local ya que genera empleo y un cierto movimiento económico dentro de la parroquia.

El PDOT reconoce que el sector agropecuario es uno de los pilares más importantes para el desarrollo endógeno sostenible ya que permite aprovechar los recursos naturales y conocimientos propios de las comunidades rurales, sin embargo, también existen problemas que afectan al sistema productivo, como la presencia de intermediarios, bajos ingresos económicos

para pequeños productores y el deterioro ambiental siguen siendo algunos riesgos climáticos que afecta directamente a la producción agrícola y ganadera.

Por esta razón el Gad parroquial impulsa proyectos enfocados en fortalecer la agricultura sostenible, mejora la producción agrícola y promueve espacios de comercialización de manera directa. Él Art.281 de la constitución establece que la soberanía alimentaria constituye un objeto estratégico del estado y que se debe fortalecer la producción agropecuaria local.

También el ART. 334 señala que el Estado debe impulsar el acceso equitativo a los factores de producción y fortalecer la economía popular y solidaria esto permite que los pequeños productores puedan tener mayores oportunidades económica y fortalecer la producción de las comunidades.

Sistema Sociocultural

La forma en la que las personas se organizan interactúa y participan en la parroquia de Julio Andrade, teniendo en cuenta sus costumbres, tradiciones y trabajo comunitario está relacionada con el sistema sociocultural. Las asociaciones agrícolas, juntas de agua y mingas comunitaria existen dentro de la parroquia y son cruciales para el fortalecimiento del territorio y el desarrollo loca. Las mingas representan una tradición en la que todos los residentes trabajan juntos en proyectos que contribuyen a la mejora de la comunidad, permitiendo de esta manera mayor unidad, cooperación y apoyo entre los más necesitados.

De igual manera, la participación ciudadana juega un pale crucial al permitir que las comunidades participen directamente en la toma de decisión y la implementación de proyectos que benefician a la comunidad.

El ART.95 de la constitución ecuatoriana reconoce el derecho de la ciudanía a participar en la administración pública y la toma de decisiones del Estado, mientras que en el ART.96 reconoce a las organizaciones sociales como un componente crucial para el fortalecimiento de la democracia y desarrollo comunitario. Gracias a ello, se pueden considera las necesidades de la población y se logra una mejor organización comunitaria, lo que en última instancia ayudara a tener mayor desarrollo y bienestar para todos los habitantes.

Sistema Político-Institucional y de Gobernanza

El sistema político e institucional de la parroquia Julio Andrade está formado por instituciones y autoridades que se encargan de planificar y gestionar el territorio. El GAD Parroquial es muy importante porque coordina acciones y ejecuta proyectos para beneficio de las comunidades

rurales, trabaja con asociaciones y comunidades para impulsar proyectos de desarrollo económico y conservación ambiental. Esto permite ejecutar programas que ayuden a la población y al crecimiento de la parroquia.

La gobernanza territorial busca una gestión más organizada y transparente, donde autoridades y ciudadanía trabajen juntos. Esto permite que las decisiones respondan a las necesidades de la población, la constitución establece que la administración pública debe ser eficiente y transparente. Las instituciones públicas deben trabajar de manera organizada y responsable para beneficio de la ciudadanía.

El COOTAD promueve la participación ciudadana y control social para fortalecer la gestión pública local. Las organizaciones comunitarias también son importantes porque generan participación social y permiten que las comunidades trabajen juntas para resolver problemas ya que la coordinación entre ciudadanía y autoridades es fundamental para el desarrollo parroquial y la ejecución de proyectos. El sistema político e institucional busca fortalecer la planificación territorial para distribuir recursos de manera más organizada y equitativa.

Todo esto ayuda a generar confianza entre ciudadanía y autoridades, fortaleciendo la participación comunitaria y el desarrollo local sostenible. El objetivo es que las comunidades puedan trabajar juntas para resolver problemas y mejorar su calidad de vida.

Proyectos Endógenos del PDOT

Se plantean varios proyectos que buscan fortalecer el desarrollo de la parroquia aprovechando las capacidades y recursos propios de la comunidad. Estos proyectos están enfocados principalmente en mejorar la producción agrícola y ganadera, fortalece la economía local y promueve el cuidado del medio ambiente.

- **Proyecto de fortalecimiento de la agricultura sostenible. -** Busca impulsar prácticas agrícolas más amigables con el medio ambiente, capacitaciones, asesoramiento técnica y apoyo a los productores rurales. Este proyecto tiene como objetivo reducir ele impacto ambiental causados por varios químicos de las actividades agrícolas y fomenta una producción sostenible dentro de la parroquia

- **Proyecto de agricultura regenerativa. –** Este promueve técnica de cultivo orientada al cuidado del suelo, la conservación del agua y lo que la tierra puede regenerarse, de esta manera busca mejorar la calidad de producción agrícola sin afectar de manera negativa los recursos naturales la parroquia.

- **Proyecto de creación y promoción de ferias que destaquen la diversidad de productos locales y fomenten la participación de productores adecuando espacios para promover la venta directa. -** Esta enfocado en fortalecer los circuitos cortos de comercialización, permitiendo que los productores vendan directamente sus productos a los consumidores sin la necesidad de que existan intermediarios, de igual manera pueden obtener mayores ingresos y fortalecer la economía local.
- Proyecto de Consultoría para el fortalecimiento de la seguridad y soberanía alimentaria con agricultura sostenible, implementando huertos biointensivos para el desarrollo de las comunidades de la parroquia. - Tiene como objetivo promover la

- producción de los alimentos a saludables dentro de las comunidades y fortaleciendo la seguridad alimentaria y el trabajo comunitario.

- **Programa de protección y conservación de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade. -**Este proyecto está orientado a proteger vertientes, microcuenca y fuentes hídricas fundamentales para las actividades agrícolas, ganadera y el consumo humano.

Sostenibilidad y Conservación Ambiental

El cuidade ambiental también es parte importante dentro del desarrollo sostenible de Julio Andrade. El PDOT reconoce la importancia de proteger las fuentes de agua, microcuencas y ecosistema de la parroquia donde garantica que los recursos naturales puedan mantenerse en un futuro

De igual manera en el Art 14 de la constitución reconoce el derecho de las personas a vivir en un ambiente sano equilibrado. Además, el ART 71 Habla sobre los derechos de la naturaleza y la importancia de respetar, proteger sus ciclos naturales

Es así como el GAD parroquial impulsa varios proyectos relacionados con la protección de vertientes, el cuidado del agua y la conservación ambiental ya que debemos entender que estos recursos son fundamentales para las actividades agrícolas y ganaderas de la población.

La sostenibilidad también busca generar conciencia ambiental dentro de las comunidades y promover practicas responsables dentro de la actividades agrícolas y ganaderas.

Equidad Territorial

La equidad territorial busca garantizar que todas las comunidades tengan acceso a oportunidades, servicios y proyectos de desarrollo sin importar su ubicación geográfica, dentro del PDOT de Julio Andrade se busca fortalecer las comunidades rurales mediante programas enfocados en producción agrícolas, capacitación técnica y fortalecimiento organizativo.

El ART 4 del COOTAD establece que uno de sus objetivos es garantizar un desarrollo territorial equilibrado y equitativo. Además, el Art 334 de la constitución menciona que el estado debe promover igualdad de oportunidades y fortalecer la economía popular y solidaria la equidad territorial también implica en reducir la desigualdades sociales y económicas entre las diferentes comunidades rurales.

Seguridad y resiliencia

La seguridad y resiliencia territorial hace referencia a la capacidad que tiene una comunidad para enfrentar problemas ambientales, sociales y económicos, la parroquia enfrenta amenazas como heladas, varias sequias, erosión del suelo y sobre todo contaminación ambiental son factores que afectan de manera directa a la producción agrícola y ganadera

Por esta razón, él PDOT impulsa proyectos sobre la protección ambiental y manejo sostenible de los recursos naturales para disminuir riesgos y fortalecer la resiliencia comunitaria. El ART.389 de la constitución establece que el estado debe proteger a las personas y a la naturaleza frente a desastres naturales y riesgos ambientales. Además, la capacitación técnica y adecuada ayudan a fortalecer que las comunidades tengan mayores capacidades para enfrentar dificultades económicas y climáticas.

Visión de Desarrollo

La visión de desarrollo de Julio Andrade quiere hacer que la parroquia sea más organizada, sostenible y participativa. Quiere que haya un equilibrio entre el crecimiento económico, el bienestar social y en la conservación del medio ambiente. El objetivo principal

es mejorar la vida de las personas que viven allí mediante proyectos y programas que ayuden a las actividades productivas y al desarrollo de la comunidad.

El plan de desarrollo busca fortalecer la agricultura y la ganadería de manera sostenible. Esto ayudará a mejorar la economía local sin dañar el medio ambiente. Es importante porque muchas familias dependen de la agricultura y la ganadería para ganar dinero, tiene una visión de desarrollo, quiere que la gente de la comunidad participe más en las decisiones y trabajen juntos con las autoridades. La participación de la ciudadanía es fundamental porque permite que las comunidades puedan decidir qué proyectos son buenos para la parroquia.

La visión de desarrollo también quiere proteger los recursos naturales como el agua, los suelos y los ecosistemas. Estos recursos son importantes para la agricultura, la ganadería y el bienestar de la gente. En la Constitución dice que el desarrollo debe buscar el equilibrio entre lo social, lo económico y lo ambiental.

La visión de desarrollo busca fortalecer la economía local mediante proyectos de agricultura sostenible, comercialización directa y fortalecimiento organizativo. Esto ayudará a generar más oportunidades económicas para las familias rurales y reducir las desigualdades sociales en la parroquia.

El desarrollo sostenible también implica garantizar que las futuras generaciones puedan aprovechar los recursos naturales y las potencialidades productivas del territorio. Por eso, el plan de desarrollo promueve acciones relacionadas con la conservación del medio ambiente, la participación ciudadana y el fortalecimiento comunitario.

5.14. Articulación y lineamientos

Principio de complementariedad

En Ecuador está establecido que ningún nivel de gobierno puede trabajar de forma individual, en el desarrollo rural, en este contexto el GADPR de Julio Andrade trabaja directamente sobre el territorio, por lo que corresponde a quien es el mejor en conocer las necesidades de sus comunidades, de sus agricultores y sus productores de leche. Las Juntas Parroquiales disponen de un presupuesto reducido lo que genera una menor inversión en proyectos de vialidad o servicios básicos.

El principio establecido en el artículo 115 del COOTAD, determina que el GAD Parroquial debe cumplir con la función de levantar las demandas y estructurar el capital comunitario, mientras que el GAD Provincial interviene de manera financiera para ejecutar obras en temas de infraestructura vial, es así como entendemos que la parroquia es quien organiza y la provincia se encarga de temas económicos.

El Rol que tiene el GAD Parroquial Rural de Julio Andrade es gestionar proyectos que se alineen al desarrollo del territorio, se encarga también de la regularización jurídica de los gremios de su territorio, es importante que se beneficie a sus veintidós comunidades a través de ferias en su parroquia de manera directa, con esto se eliminara la presencia del intermediador informal.

Tabla 21
Matriz de alineación

NIVEL	INSTRUMENTO	OBJETIVO
ALTO	Plan Nacional de Desarrollo	Garantizar de forma progresiva la soberanía alimentaria del país
MEDIO	PDOT del Carchi	Transformar y expandir la matriz productiva agropecuaria mediante la vialidad rural
BAJO	PDOT de Julio Andrade	Dinamizar la economía local e incrementar el valor agregado mediante ferias

Esta alineación muestra una excelente planificación entre los GAD, los cuales tienen la vialidad de fortalecer el desarrollo rural sostenible, el PND busca el desarrollo integral, el GAD del Carchi busca a través de sus acciones mejorar los sistemas hídricos y temas viales lo que generara el fortalecimiento de la producción agrícola. El GAD de Julio Andrade por otra parte busca generar ferias lo que impulsara la economía en productos como la papa y la leche. Esta alineación es importante ya que permite integrar desde los objetivos nacionales, provinciales y parroquiales para mejorar la producción, el comercio y aún más la calidad de vida de sus comunidades rurales.

Objetivos y lineamiento

Se presenta a continuación el lineamiento que articula los objetivos de desarrollo del GAD Provincial del Carchi con los lineamientos de la Parroquia Julio Andrade.

Lineamiento físico ambiental	Se busca promover el cuidado, proteger y tener un uso eficiente de los propios recursos de la naturaleza de la Parroquia Julio Andrade, dando que se busque fortalecer la calidad de vida, la responsabilidad del agua-suelo y biodiversidad
	El componente físico ambiental tiene la necesidad de conservar los recursos y la biodiversidad como también restaurar especies nativas, busca impulsar las prácticas agrícolas, proyectos de educación ambiental y políticas orientadas al cuidado del medio ambiente
	Busca la participación de instituciones, de las propias comunidades y aún más importante de la academia para garantizar el desarrollo sostenible
Lineamiento sociocultural	Tiene como prioridad la inclusión social, siendo más importante la identidad cultural dentro de la parroquia, donde se garantice la igualdad, la equidad y la interculturalidad en Julio Andrade
	Busca fortalecer la identidad cultural mediante políticas y acciones que van

	enfocadas a la preservación del patrimonio, aumentar el nivel de vida y fomentar un desarrollo territorial más inclusivo
Lineamiento económico productivo	Busca impulsar el desarrollo económico mediante actividades agrícolas, comerciales y turísticas, donde el emprendimiento sea sostenible
	Se enfoca en mejorar la capacidad técnica, la innovación y el valor agregado de la producción en julio Andrade. Promueve el uso responsable de los recursos contribuyendo al crecimiento sostenible y más equitativo para sus 22 comunidades
Lineamiento de asentamientos humanos	Logra promover el ordenamiento territorial y mejorar la infraestructura considerada como necesaria, servicios públicos y espacios comunitarios organizados y seguros que impulsen el desarrollo de la parroquia
	Tiene el propósito en el marco de sus competencias donde está orientado a construir y sostener los sistemas hídricos rurales, estructurando la red vial rural a escala provincial dinamizando siempre a los sectores productivos y agros
Lineamiento político institucional	Tiene como prioridad a la gestión institucional del GADPRJA mediante la transparencia, mediante las acciones del GAD Provincial para mantener una administración pública para el servicio de la ciudadanía y del desarrollo territorial
	El propósito es priorizar el talento humano donde se asegure la transparencia y el libre ingreso de datos institucionales, delinear directrices y la transferencia de tecnología que se relacionen a la planificación nacional
Lineamiento de integración territorial	Involucra los mecanismos de coordinación interinstitucional entre el GAD de Julio Andrade y el GAD Provincial del Carchi, donde los objetivos parroquiales se alineen con la planificación establecida por la provincia, es así donde se optimiza los recursos y se fortalece el desarrollo del territorio

	Generar un cambio en el desarrollo rural es importante para fortalecer las capacidades institucionales involucrando a los actores de cada comunidad quienes son los que conocen las necesidades de cada comunidad

5.15. Herramientas de cumplimiento

Art. 50 (COPFP).- Los GAD tienen que realizar un control periódico de sus metas propuestas en los planes, evaluando que se cumplan para establecer las modificaciones necesarias. La SNPD, juntamente con los GAD, deben plantear los lineamientos para lograr ejecutar esta disposición.

SIGAD - es una herramienta informativa con el fin de recoger información requerida a fin de calcular el listado de cumplimiento de objetivos para la respectiva adjudicación de recursos a los GAD. Además, a través de este sistema se recoge información de PDOT de los GAD de cada una de sus etapas objetivos y lineamientos.

Para la evaluación de PDOT se utiliza la matriz de articulación para poder medir los objetivos propuestos enlazados a los proyectos, metas, indicadores, estado de cumplimiento y finalmente, continuidad. Para esto, se establecen rangos de acuerdo con el avance de cada proyecto. Así mismo, se asigna color verde para categorizar si se encuentra CUMPLIDO, color amarillo cuando esté PARCIALMENTE CUMPLIDO, y rojo en caso de INCUMPLIDO.

Tabla 1. Rango del cumplimiento de las metas

Clasificación de cumplimiento	Categoría	Semáforo
De 85-100%	Cumplido	
De 70-84,99%	Parcialmente cumplido	
De 0-69,99%	Incumplido	

Fuente: Adaptado de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019).

Para el estudio de la designación presupuestaria para el proyecto; se realiza la evaluación de los datos percibidos para el mismo año, según los siguientes rangos:

Tabla 2. Rango de cumplimiento del avance presupuestario de proyectos

Rango para determinar el porcentaje presupuestario	Categoría	Semáforo
De 85-100%	Cumplido	
De 70-84,99%	Parcialmente cumplido	
De 0-69,99%	Incumplido	

Fuente: Adaptado de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019).

El PDOT del GADPRJA 2020-2019 este compuesto por 6 objetivos de desarrollo estratégico, mismos que están distribuidos de la siguiente manera.

Componente	Objetivos Estratégicos	Metas	Indicadores	Programas y Proyectos
Biofisico	Garantizar la sustentabilidad y sostenibilidad de servicios ambientales	4	4	4
Económico	Mejorar la productividad de la población a través de prácticas sustentables y rentables económicamente para la población	3	3	3
Sociocultural	Incentivar el desarrollo de la cultura parroquial a Julio Andrade a través de diferentes actividades	2	2	2
Asentamientos Humanos, Energía, Movilidad y Telecomunicaciones	Promover el desarrollo sustentable, equitativo, solidario del territorio; la integración y la participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población	2	3	3
	Impulsar el desarrollo local y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sin discriminación	1		
Político Institucional	Optimizar recursos para una gestión pública brindando un servicio de calidad a sus moradores	2	2	2
Total General		**14**	**14**	**14**

Fuente: Tomado de Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Julio Andrade (2020)

Para realizar el debido análisis del PDOT del GADPRJA tomo como insumo los reportes de alerta sobre el cumplimiento de metas el PDOT en el Ejercicio Fiscal 2020-2023 de SIGAD, que se reporta el porcentaje de cumplimiento de las metas por resultado.

Respecto al año 2022, menciona que el SIGAD, no reporto datos tanto objetivos estratégicos como el cumplimiento de metas.

A continuación se observa las tablas presentadas en el PDOT del GADPRJA de los años 2021 y 2023, donde se refleja los reportes de alerta de error en la información proporcionada en el Ejercicio fiscal 2020 del SIGAD.

Tabla 5. *Matriz de cumplimiento del PDOT parroquia Julio Andrade periodo 2021*

Objetivos estratégicos	Metas	Programa o proyecto	Indicador	Estado			Acciones realizadas por año	Porcentaje de cumplimiento	Continuidad Actualización PDOT
				Cumple	Cumple parcial	No ejecutado			
Garantizar la sustentabilidad y sostenibilidad de servicios ambientales	Crear un ente regulador asociativo de las Juntas de Agua de Julio Andrade hasta el año 2023	Construcción de un organismo asociativo parroquial con las 21 juntas administradoras de agua de la parroquia	Ente u organismo regulador asociativo aprobado			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
	Realizar un programa de cuidado de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de protección y conservación de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade	Un programa de cuidado de fuentes de agua			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
	Reactivar y mejorar una planta de tratamiento de aguas residuales hasta 2023	Programa para mejoramiento de planta de aguas residuales	Una planta de tratamiento funcionando adecuadamente	X			Planta de tratamiento al 2020	100	✓
	Implementar un programa de reciclaje de residuos sólidos hasta el 2023	Programa de reciclaje de residuos sólidos	Un programa de reciclaje implementado	X			Programa de reciclaje implementado	100	✓
Mejorar la productividad de la población a través de prácticas sustentables y rentables económicamente para la población	Realizar tres campañas a favor del sector agroproductivo hasta el 2023	Programa de apoyo al sector productivo	Tres campañas productivas implementadas			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
	Mejorar un canal parroquial hasta el año 2023	Programa de mejoramiento del Centro de Faenamiento de la parroquia Julio Andrade	Un canal parroquial mejorado	X			Canal parroquial mejorado	100	✓

Objetivos estratégicos	Metas	Programa o proyecto	Indicador	Estado			Acciones realizadas por año	Porcentaje de cumplimiento	Continuidad Actualización PDOT
				Cumple	Cumple parcial	No ejecutado			
	Impulsar tres atractivos turísticos para la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Estudio sectorial para priorizar tres principales atractivos turísticos	Proyecto de identificación de atractivos turísticos realizado			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
Incentivar el desarrollo de la cultura parroquial a Julio Andrade a través de diferentes actividades	Realizar cinco eventos culturales, cívicos, sociales en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de fortalecimiento a la cultura de la parroquia de Julio Andrade (Fiestas parroquiales y grupos culturales)	Cinco eventos culturales realizados			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
	Realizar un programa de apoyo para migrantes a la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Asistencia humanitaria a la población migrante indocumentada	Un programa de apoyo para migrantes funcionando			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
Promover el desarrollo sustentable, equitativo, solidario del territorio, la integración y la participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población	Implementar un proyecto que mejore la cobertura de internet en espacios públicos hasta el 2023	Programa de ampliación de conectividad con wifi en espacios públicos	Un proyecto implementado			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
	Construir, mejorar, adecuar al menos tres espacios públicos en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de construcciones civiles de la parroquia Julio Andrade	Tres espacios públicos construidos, adecuados o mejorados	X			Espacios mejorados al 2020	100	✓
Impulsar el desarrollo local y garantizar el pleno ejercicio	Mejorar, adecuar, empedrar, adoquinar, asfaltar 3 km de vías de la parroquia Julio	Programa de asfaltado adoquinado o empedrado de vías en mal estado de la	3 km de vías mejoradas			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-

Objetivos estratégicos	Metas	Programa o proyecto	Indicador	Estado			Acciones realizadas por año	Porcentaje de cumplimiento	Continuidad Actualización PDOT
				Cumple	Cumple parcial	No ejecutado			
de los derechos sin discriminación	Andrade hasta el año 2023	parroquia Julio Andrade							
Optimizar recursos para una gestión pública brindando un servicio de calidad a sus moradores	Realizar cinco pagos anuales por pago de licencias, seguros, página web y demás servicios necesarios para el buen funcionamiento del Gad parroquial de Julio Andrade hasta el año 2023	Funcionamiento de la Institución mediante pagos dictados por la Ley	Cinco pagos anuales por pago de licencias, seguros, página web y demás servicios necesarios			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-
		Programa de capacitación a los miembros del GAD	Cuatro capacitaciones realizadas			X	No se realizaron acciones en el 2021	00.00	-

Fuente: Obtenido de Reporte de Programación y avance de metas y presupuestario de programas y/o proyectos. Ejercicio fiscal 2021 del SIGAD

En la tabla se presentan las metas cumplidas y no ejecutadas del año 2021 arrojado por el ejercicio fiscal 2021 del SIGAD, aquí, el SIGA no realiza el cálculo de forma directa, ya que este es automatizado a partir de los datos que el GAD facilita; en cuanto a los datos que el GAD ingresa o facilita son: las metas que se programaron por cada objetivo estrategico, los indicadores asociados, cuales fueron los valores reales acanzados y el presupuesto que se ejecunto en ese año, demostrando que de 14 metas reflejadas, se cumplen tan solo 4 metas, 0 metas cumple arcialmente y no se ejecutan 10 metas.

Como se mencion anteriormete, no se reportan datos durante el año 2022, dando por hecho que el SIGAD no reporta datos en cuato a los objetivos estratégicos que se realizaron sobre dicho año ni el cumplimento de sus metas, generado como tal una alerta por la falta de información sobre este año.

Tabla 6. *Matriz de cumplimiento del PDOT parroquia Julio Andrade periodo 2023*

Objetivos estratégicos	Metas	Programa o proyecto	Indicador	Estado			Acciones realizadas por año	Porcentaje de cumplimiento	Continuidad Actualización PDOT
				Cumple	Cumple parcial	No ejecutado			
Garantizar la sustentabilidad y sostenibilidad de servicios ambientales	Crear un ente regulador asociativo de las Juntas de Agua de Julio Andrade hasta el año 2023	Construcción de un organismo asociativo parroquial con las 21 juntas administradoras de agua de la parroquia	Ente u organismo regulador asociativo aprobado			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
	Realizar un programa de cuidado de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de protección y conservación de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade	Un programa de cuidado de fuentes de agua			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
	Reactivar y mejorar una planta de tratamiento de aguas residuales hasta 2023	Programa para mejoramiento de planta de aguas residuales	Una planta de tratamiento funcionando adecuadamente	X			Reactivación de planta de tratamiento	100	✓
	Implementar un programa de reciclaje de residuos sólidos hasta el 2023	Programa de reciclaje de residuos sólidos	Un programa de reciclaje implementado			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
Mejorar la productividad de la población a través de prácticas sustentables y rentables económicamente para la población	Realizar tres campañas a favor del sector agroproductivo hasta el 2023	Programa de apoyo al sector productivo	Tres campañas productivas implementadas			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
	Mejorar un canal parroquial hasta el año 2023	Programa de mejoramiento del Centro de Faenamiento de la parroquia Julio Andrade	Un canal parroquial mejorado	X			Canal parroquial mejorado	100	✓
	Impulsar tres atractivos turísticos para la parroquia	Estudio sectorial para priorizar tres principales atractivos turísticos	Proyecto de identificación de			X	No se realizaron	00.00	-

Objetivos estratégicos	Metas	Programa o proyecto	Indicador	Estado			Acciones realizadas por año	Porcentaje de cumplimiento	Continuidad Actualización PDOT
				Cumple	Cumple parcial	No ejecutado			
	Julio Andrade hasta el año 2023		atractivos turísticos realizado				acciones en el 2023		
Incentivar el desarrollo de la cultura parroquial a Julio Andrade a través de diferentes actividades	Realizar cinco eventos culturales, cívicos, sociales en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de fortalecimiento a la cultura de la parroquia de Julio Andrade (Fiestas parroquiales y grupos culturales)	Cinco eventos culturales realizados	X			Eventos culturales realizados al 2023	100	✓
	Realizar un programa de apoyo para migrantes a la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Asistencia humanitaria a la población migrante indocumentada	Un programa de apoyo para migrantes funcionando			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
Promover el desarrollo sustentable, equitativo, solidario del territorio; la integración y la participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población	Implementar un proyecto que mejore la cobertura de internet en espacios públicos hasta el 2023	Programa de ampliación de conectividad con wifi en espacios públicos	Un proyecto implementado			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
	Construir, mejorar, adecuar al menos tres espacios públicos en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de construcciones civiles de la parroquia Julio Andrade	Tres espacios públicos construidos, adecuados o mejorados	X			Espacios adecuados al 2023	100	✓
Impulsar el desarrollo local y garantizar el pleno ejercicio de los derechos	Mejorar, adecuar, empedrar, adoquinar, asfaltar 3 km de vías de la parroquia Julio	Programa de asfaltado adoquinado o empedrado de vías en mal estado de la parroquia Julio Andrade	3 km de vías mejoradas	X			Vías mejoradas al 2023	100	✓

Objetivos estratégicos	Metas	Programa o proyecto	Indicador	Estado			Acciones realizadas por año	Porcentaje de cumplimiento	Continuidad Actualización PDOT
				Cumple	Cumple parcial	No ejecutado			
un discriminación	Andrade hasta el año 2023								
Optimizar recursos para una gestión pública brindando un servicio de calidad a sus moradores	Realizar cinco pagos anuales por pago de licencias, seguros, página web y demás servicios necesarios para el buen funcionamiento del Gad parroquial de Julio Andrade hasta el año 2023	Funcionamiento de la Institución mediante pagos dictados por la Ley	Cinco pagos anuales por pago de licencias, seguros, página web y demás servicios necesarios			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-
		Programa de capacitación a los miembros del GAD	Cuatro capacitaciones realizadas			X	No se realizaron acciones en el 2023	00.00	-

Fuente: Obtenido de Reporte de Programación y avance de metas y presupuestario de programas y/o proyectos, Ejercicio fiscal 2023 del SIGAD

Para el año 2023, de igual forma, como se observó en la tabla anterior se presentan metas cumplidas, cumple parcial y no ejecutadas por el ejercicio fiscal 2023 del SIGAD, tambien el SIGA no realiza el cálculo de forma directa, ya que este es automatizado a partir de los datos que el GAD facilita; en cuanto a los datos que el GAD ingresa o facilita son: las metas que se programaron por cada objetivo estrategico, los indicadores asociados, cuales fueron los valores reales acanzados y el presupuesto que se ejecunto en ese año, demostrando que de 14 metas reflejadas, se cumplen tan solo 5 metas, 0 metas cumple parcialmente y por otro lado no se ejecutan 9 metas.

Tabla 9. *Porcentaje de cumplimiento del PDOT de la parroquia rural de Julio Andrade período 2021 y 2023*

N°	Objetivos estratégicos	% de cumplimiento
1	Garantizar la sustentabilidad y sostenibilidad de servicios ambientales	75
2	Mejorar la productividad de la población a través de prácticas sustentables y rentables económicamente para la población	66,66
3	Incentivar el desarrollo de la cultura parroquial a Julio Andrade a través de diferentes actividades	50
4	Promover el desarrollo sustentable, equitativo, solidario del territorio; la integración y la participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población	100
5	Impulsar el desarrollo local y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sin discriminación	100
6	Optimizar recursos para una gestión pública brindando un servicio de calidad a sus moradores	0
Total		65,28

Fuente: GADPRJA (2020)

En esta tabla se observa cual fue el cumplimiento de los objetivos estratégico-unificados del año 2021 y 2023, arrojando como resultado total de 65,28%, que según la tabla de porcentaje de cumplimiento del PDOT, es un rango de incumplimiento. Demostrando que existe un desequilibrio porque si bien se observa avance en áreas clave por otro se observa el incumplimiento en el resultado reflejado.

En cuanto a los objetivos que tienen un valor inferior al 75% son motivo de alerta. El objetivo que garantiza la sustentabilidad y sostenibilidad de servicios ambientales apenas y logra alcanzar el 75%, donde esto nos dice que se necesita de más esfuerzo para poder lograr esta meta. El objetivo para mejorar la productividad de la población con prácticas sustentables tiene un valor de 66.66%, esto refleja que la ejecución de estas prácticas no son lo suficientemente efectivas.

Por otro lado, los objetivos para promover el desarrollo equitativo; e impulsar el desarrollo local sin discriminación evidencia que se alcanzó los objetivos con un resultado del 100%, destacando el compromiso con la inclusión y el desarrollo equitativo.

Cabe considerar, que el objetivo para optimizar recursos con servicio de calidad tiene como valor del 0%, demostrando la ineficiencia administrativa, limitado la capacidad para el alcance de otros objetivos, generando desconfianza de sus moradores hacia el GAD y su falta de capacidad.

En relación con las ideas anteriores, estos resultados se pueden ver influenciados por la falta de información reportada en el SOGAD durante el año 2022. Ya que esta ausencia de datos

precisos y actualizados ha limitado la capacidad de evaluar adecuadamente el desempeño en diversas áreas, afectando las decisiones y ejecucion de estrategias utiles.

Por consiguiente, una vez analizado el resultado del cumplimiento del PDOT, ahora, se detalla el presupuesto planificado y ejecutado por meta y programa o proyecto correspondiente:

Tabla 10. *Matriz de cumplimiento del presupuesto anual 2021 de la parroquia Julio Andrade*

Meta	Programa o proyecto	2021		
		Presupuesto planificado	Presupuesto ejecutado	% de cumplimiento de la gestión
Crear un ente regulador asociativo de las Juntas de Agua de Julio Andrade hasta el año 2023	Construcción de un organismo asociativo parroquial con las 21 juntas administradoras de agua de la parroquia	-	-	00.00
Realizar un programa de cuidado de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de protección y conservación de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade	-	-	00.00
Reactivar y mejorar una planta de tratamiento de aguas residuales hasta 2023	Programa para mejoramiento de planta de aguas residuales	$5.733,71	$5.733,71	100
Implementar un programa de reciclaje de residuos sólidos hasta el 2023	Programa de reciclaje de residuos sólidos	$6.300,00	$6.300,00	100
Realizar tres campañas a favor del sector agroproductivo hasta el 2023	Programa de apoyo al sector productivo	-	-	00.00
Mejorar un camal parroquial hasta el año 2023	Programa de mejoramiento del Centro de Faenamiento	$4.806,60	$4.806,60	100

Meta	Programa o proyecto	2021		
		Presupuesto planificado	Presupuesto ejecutado	% de cumplimiento de la gestión
	de la parroquia Julio Andrade			
Impulsar tres atractivos turísticos para la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Estudio sectorial para priorizar tres principales atractivos turísticos	-	-	00.00
Realizar cinco eventos culturales, cívicos, sociales en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de fortalecimiento a la cultura de la parroquia de Julio Andrade (Fiestas parroquiales y grupos culturales)	-	-	00.00
Realizar un programa de apoyo para migrantes a la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Asistencia humanitaria a la población migrante indocumentada	-	-	00.00
Implementar un proyecto que mejore la cobertura de internet en espacios públicos hasta el 2023	Programa de ampliación de conectividad con wifi en espacios públicos	-	-	00.00
Construir, mejorar, adecuar al menos tres espacios públicos en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de construcciones civiles de la parroquia Julio Andrade	$13.932,50	$13.932,50	100
Mejorar, adecuar, empedrar, adoquinar, asfaltar 3 km de vías de la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de asfaltado adoquinado o empedrado de vías en mal estado de la parroquia Julio Andrade	-	-	00.00
Realizar cinco pagos anuales por pago de licencias, seguros, página web y demás servicios necesarios para el buen funcionamiento del Gad parroquial de Julio Andrade hasta el año 2023	Funcionamiento de la Institución mediante pagos dictados por la Ley	-	-	00.00
	Programa de capacitación a los miembros del GAD	-	-	00.00
Cumplimiento de la gestión		$$30.772,81	$30.772,81	28,57%

Fuente: GADPRJA (2021)

Como se puede observar en la tabla, cada meta y objetivo tiene un presupuesto designado donde muestra el porcentaje de cumplimiento del presupuesto asignado para el 2021.

Tabla 11. *Matriz de cumplimiento del presupuesto anual 2023 de la parroquia Julio Andrade*

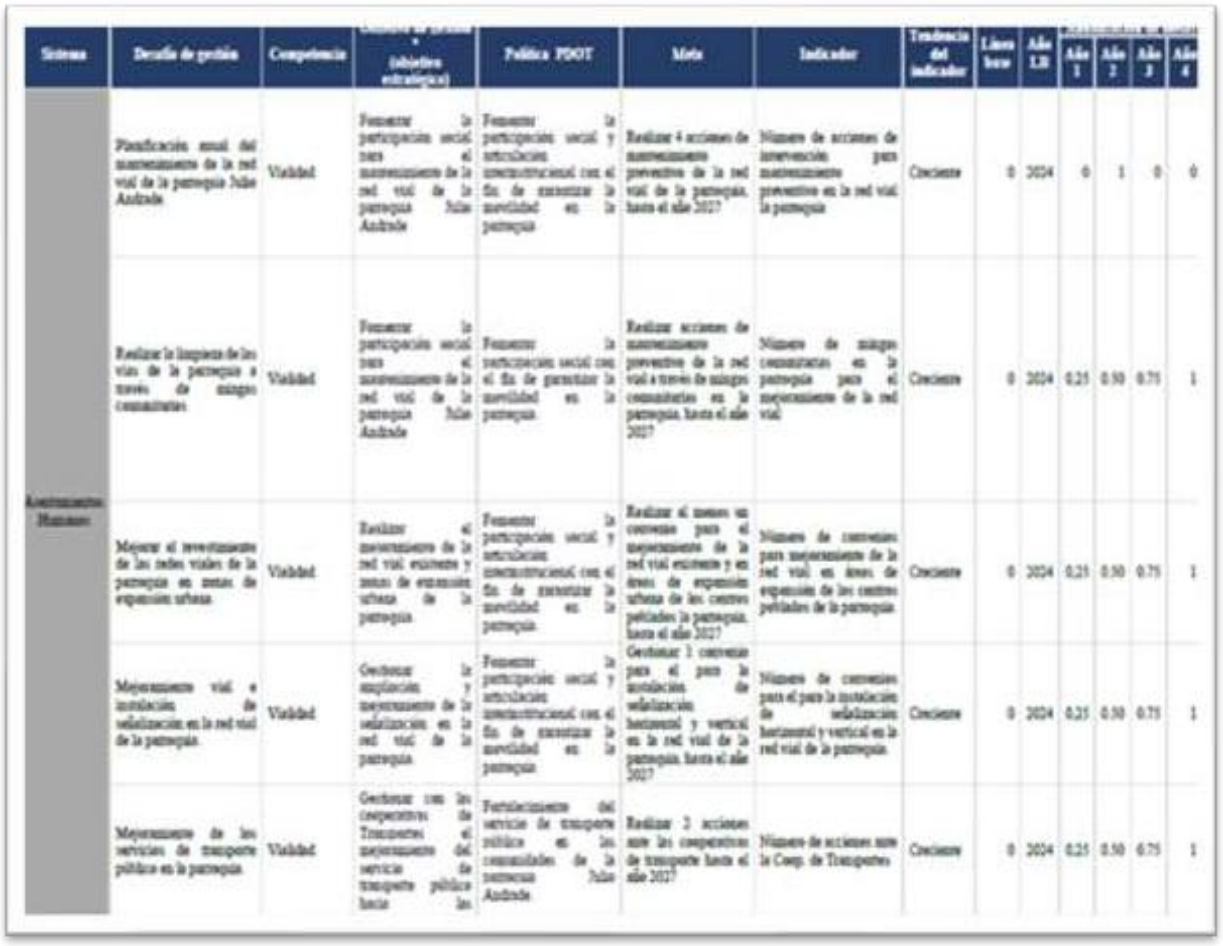
Meta	Programa o proyecto	2023		
		Presupuesto planificado	Presupuesto ejecutado	% de cumplimiento de la gestión
Crear un ente regulador asociativo de las Juntas de A gua de Julio Andrade hasta el año 2023	Construcción de un organismo asociativo parroquial con las 21 juntas administradoras de agua de la parroquia	-	-	00.00
Realizar un programa de cuidado de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de protección y conservación de fuentes de agua de la parroquia Julio Andrade	-	-	00.00
Reactivar y mejorar una planta de tratamiento de aguas residuales hasta 2023	Programa para mejoramiento de planta de aguas residuales	$3.214,29	$3.214,29	100
Implementar un programa de reciclaje de residuos sólidos hasta el 2023	Programa de reciclaje de residuos sólidos	-	-	00.00
Realizar tres campañas a favor del sector agroproductivo hasta el 2023	Programa de apoyo al sector productivo	-	-	00.00
Mejorar un camal parroquial hasta el año 2023	Programa de mejoramiento del Centro de Faenamiento de la parroquia Julio Andrade	$2.975,00	$2.975,00	100
Impulsar tres atractivos turísticos para la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Estudio sectorial para priorizar tres principales atractivos turísticos	-	-	00.00
Realizar cinco eventos culturales, cívicos, sociales en la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de fortalecimiento a la cultura de la parroquia de Julio Andrade (Fiestas parroquiales y grupos culturales)	$10.000,00	$10.000,00	100
Realizar un programa de apoyo para migrantes a la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Asistencia humanitaria a la población migrante indocumentada	-	-	00.00
Implementar un proyecto que mejore la cobertura de internet en espacios públicos hasta el 2023	Programa de ampliación de conectividad con wifi en espacios públicos	-	-	00.00
Construir, mejorar, adecuar al menos tres espacios públicos en la parroquia Julio	Programa de construcciones civiles de la parroquia Julio Andrade	$35.826,63	$35.826,63	100

Meta	Programa o proyecto	2023		
		Presupuesto planificado	Presupuesto ejecutado	% de cumplimiento de la gestión
Andrade hasta el año 2023				
Mejorar, adecuar, empedrar, adoquinar, asfaltar 3 km de vías de la parroquia Julio Andrade hasta el año 2023	Programa de asfaltado adoquinado o empedrado de vías en mal estado de la parroquia Julio Andrade	$100.000,00	$100.000,00	100
Realizar cinco pagos anuales por pago de licencias, seguros, página web y demás servicios necesarios para el buen funcionamiento del Gad parroquial de Julio Andrade hasta el año 2023	Funcionamiento de la Institución mediante pagos dictados por la Ley	-	-	00.00
	Programa de capacitación a los miembros del GAD	-	-	00.00
Cumplimiento de la gestión		$152.015,92	$152.015,92	35,71%

Fuente: GADPRJA (2023)

De igual forma, se puede observar en la tabla, cada meta y objetivo tiene un presupuesto designado donde muestra el porcentaje de cumplimiento del presupuesto asignado para el 2023.

Objetivos de Gestión, políticas, metas e indicadores



En esta tabla se observa la planificación y seguimiento anual, pues se detalla las metas con un indicador claro conjunto con una línea base, permitiendo al GAD cargar datos reales y preciso en el SIGAD para el cálculo automático anual al porcentaje de cumplimiento, y por consiguiente generando las aletas con sus respectivos colores.

Planes, programas, proyectos y Presupuesto

Sistema	Objetivo de desarrollo PDOT	Objetivo de gestión PDOT (objetivo estratégico)	Política PDOT	Competencia	Meta PDOT	Plan/programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Fuente de financiamiento	Unidad de intervención
Físico Ambiental	Fortalecer la gestión sostenible de los recursos naturales promoviendo la prevención, control y reducción de la contaminación ambiental. Esto contribuirá a mejorar la calidad de vida de la población y a adaptarse a los efectos del cambio climático, mediante la implementación de medidas que disminuyan la vulnerabilidad y el riesgo	Llevar a cabo un programa de reforestación y restauración de áreas impactadas por la expansión de la frontera agrícola, con el fin de promover la conservación de la biodiversidad y la protección del medio ambiente	Promover la conservación del medio ambiente con una gestión sostenible de los recursos naturales disponibles en la parroquia, garantizando la calidad del agua, a través de actividades de reforestación, que prioricen la plantación de especies nativas, la restauración de ecosistemas y la protección de la biodiversidad local.	Gestión de cuencas hidrográficas	Realizar al menos 3 actividades de reforestación en zonas de protección de fuentes de agua e implementar al menos 10 centros de acopio de envases de agroquímicos hasta el año 2027	Programa de protección y conservación de los recursos naturales	Proyecto de forestación y reforestación con especies nativas y gestión de desechos de agroquímicos	$ 1.000,00	Recursos provenientes del Presupuesto General de Estado	Protección
	Fortalecer la gestión sostenible de los recursos naturales promoviendo la prevención, control y reducción de la contaminación ambiental. Esto contribuirá a mejorar la calidad de vida de la población y a adaptarse a los efectos del cambio climático, mediante la implementación de medidas que disminuyan la vulnerabilidad y el riesgo	Llevar a cabo una campaña de reforestación, restauración y conservación de fuentes hídricas.	Promover la conservación del medio ambiente con una gestión sostenible de los recursos naturales disponibles en la parroquia, garantizando la calidad del agua, a través de actividades de reforestación, que prioricen la plantación de especies nativas, la restauración de ecosistemas y la protección de la	Forestación y Reforestación	Realizar al menos 3 actividades de reforestación en zonas de protección de fuentes de agua, hasta el año 2027	Programa de protección y conservación de los recursos naturales	Proyecto de reforestación y protección en la zona de importancia hídrica	$ 1.000,00	Recursos provenientes del Presupuesto General de Estado	Protección

En esta tabla se observa la conexión directa cada meta con un proyecto ejecutado asignado con su respectivo presupuesto, permitiendo que el GAD realizar la respectiva programación al presupuesto anual en el POA para luego reportalo correctamente al SIGAD.

Conclusiones

En conjunto, la parroquia Julio Andrade refleja un territorio con un gran potencial basado en sus recursos naturales, su capacidad productiva y la organización de su gente, pero que aún enfrenta retos importantes que limitan su desarrollo; la presión sobre el suelo y el agua, la baja tecnificación, la dependencia de intermediarios y las deficiencias en infraestructura muestran que no basta con tener recurso, sino que es necesario gestionarlos de manera más eficiente y responsable, fortaleciendo al mismo tiempo la participación comunitaria y la articulación institucional, en donde se permita mejorar de forma sostenibles las condiciones de vida de la población

En conclusión, el plan de desarrollo de Julio Andrade es una herramienta muy útil.

Esto se debe a que permita planificar el crecimiento de la parroquia a través de proyectos que ayudan a la economía, la sociedad y el medio ambiente. El objetivo es mejorar la vida de las personas que viven allí. Además, esto ayuda a que la agricultura y la ganadería sean más fuertes, a que la gente participe más en la comunidad ya que se cuide el medio ambiente.

Todo esto se hace para lograr un crecimiento que sea bueno para la comunidad a largo plazo.

En definitiva, mantener una adecuada coordinación entre los lineamientos del desarrollo y los objetivos del GADPRJA resulta importante para tener una buena planificación en territorio, la articulación entre objetivos fortalece a la toma de decisiones que van encaminadas al bienestar de las comunidades, por ende, la participación de la ciudadanía resulta una de las maneras más efectivas para resolver las necesidades actuales y que beneficien al futuro de Julio Andrade.

Como conclusión es que la información brindada en el SIGAD por parte de GADPRJA durante los periodos 2019-2023, se observa que la parroquia presenta un cumplimiento bajo, con mayoritariamente metas estratégicas no ejecutadas, una ejecución presupuesta deficiente además de que no se presenta información de un año entero. En PDOT vigente muestra una reformulación con las metas fallidas con indicadores para precisos junto con un presupuesto más realista.

Referencias

Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)*. Registro Oficial Suplemento 303. eSilec Profesional.

Ecuanegos. (2025). *Urbina*. GAD Parroquial de Urbina. https://urbina.gob.ec/urbina/

Entrevista al presidente del GAD Parroquial de Pioter, Ing. Cristian Vizcaíno. (Mayo de 2026).

Entrevista al presidente del GAD Parroquial de Santa Martha de Cuba, Msc. Nelson Vizcaíno. (Mayo de 2026).

Entrevista al presidente del GAD Parroquial de Tufiño, Ing. Edison Muñoz. (Mayo de 2026).

Entrevista al presidente del GAD Parroquial de Urbina, Ing. Jonathan Romero. (Mayo de 2026).

Entrevista al presidente del GAD Parroquial Rural de Julio Andrade, Sr. Giovanny Sarmiento. (Mayo de 2026).

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán. (2024). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial* [Documento no publicado]. GAD Municipal de Tulcán.

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Urbina. (2024). *Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial* [Documento no publicado]. GAD Parroquial de Urbina.

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Julio Andrade. (2024). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Julio Andrade 2023–2027*. GAD Parroquial Julio Andrade.

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Pioter. (2023). *Plan de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) 2023–2027*. GAD Parroquial Rural de Pioter. https://www.gadpioter.gob.ec

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santa Martha de Cuba. (2024). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT 2023–2027*. Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Santa Martha de Cuba.

Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. (2023). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2023–2027 de la provincia del Carchi*. Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. https://cloud.carchi.gob.ec/index.php/s/ps6oBedNYxN2gEx

Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. (2023). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT 2019–2023*. Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi.

Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Carchi. (2024). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial* [Documento no publicado]. GAD Provincial del Carchi.

InfoTurismo. (2019). *Urbina un Buen Lugar para Disfrutar en Familia*. InfoTurismo. https://carchitulcanurbina.wixsite.com/urbina/about-us

La Hora. (2026). *Carchi: Carnaval de Urbina entra al Patrimonio Cultural Inmaterial del Ecuador*. La Hora. https://www.lahora.com.ec/imbaburacarchi/carchi-carnaval-de-urbina-entra-al-patrimonio-cultural-inmaterial-del-ecuador-20260218-0046.html

Llumiquinga, J. (2022). *La Construcción de la Casa del Ciclista*. Facebook. https://www.facebook.com/jcallg/posts/3196215717275946/

Pérez, E. (2001). *Hacia una nueva visión de lo rural*. CLACSO.

Tufiño, G. (2024). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de Tufiño*. Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tufiño.

Tufuño Andino. (2025). *Mercado de Tufiño*. Facebook. https://www.facebook.com/tufinoandino/posts/43-mil-d%C3%B3lares-para-remodelaci%C3%B3n-d%F0%9D%90%9E%F0%9D%90%A5-%F0%9D%90%A6%F0%9D%90%9E%F0%9D%90%AB%F0%9D%90%9C%F0%9D%90%9A%F0%9D%90%9D%F0%9D%90%A8-%F0%9D%90%9D%F0%9D%90%9E-%F0%9D%90%93%F0%9D%90%AE%F0%9D%90%9F%F0%9D%90%A2%F0%9D%90%A7%CC%83%F0%9D%90%A8-con-una-inversi%C3%B3n-de-en-/1180627264168845/

Vázquez, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales - Journal of Regional Research*, (11), 183-210. http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28901109